

23103 LLEI 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local. («BOE» 301, de 17-12-2003.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.

Sapiguen: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'article 149.1.18a de la Constitució atribueix a l'Estat la competència exclusiva per establir les bases del règim jurídic de les administracions públiques. Aquesta competència, pel que fa a l'Administració local, es va materialitzar amb la promulgació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (d'ara endavant LRBRL), sense perjudici de l'existència d'altres normes bàsiques en altres textos normatius, tal com esdevé amb alguns dels preceptes del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.

La LRBRL va seguir substancialment el model tradicional d'Administració local espanyola, especialment pel que fa als municipis, i això es fa patent en aspectes tan rellevants com el sistema organicofuncional o les competències de les entitats locals. D'altra banda, la Llei esmentada ha estat objecte de nombroses reformes parcials, la més important de les quals, sense cap dubte, és l'operada per la Llei 11/1999, de 21 d'abril, dins les mesures per al desenvolupament del Govern local, impulsades pel Govern de la Nació en el marc del denominat «Pacte Local».

Singularment, hi ha dos àmbits en els quals la LRBRL es va veure desbordada ràpidament per les exigències d'una vida local dinàmica i rica, profundament influïda per les importants transformacions socials, econòmiques i culturals que han experimentant els municipis espanyols durant les últimes dècades: el model organicofuncional, il·lustrat per una percepció corporativista de la política local, i el rígid uniformisme, que consideren tots o gran part dels municipis, amb independència de la seva demografia i complexitat, organitzacions mereixedores d'un tractament jurídic uniforme.

Pel que fa al primer dels àmbits indicats, la dita Llei 11/1999 va modificar de manera substancial la distribució d'atribucions entre els òrgans necessaris, de manera que s'enfortien les funcions gestores i executives dels presidents de les entitats locals, en consideració a una eficàcia i agilitat més grans, i, com a contrapès, es milloraven els mecanismes de control a les mans del ple. Aquesta reforma es va complementar amb les d'altres lleis, i singularment amb la de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, que va millorar substancialment el disseny de la moció de censura i va introduir en l'àmbit local la denominada «moció de confiança».

Amb això es va superar una de les grans deficiències de la LRBRL, i l'experiència positiva de l'aplicació de la reforma del règim local de 1999 demostra que el camí més encertat és aprofundir en la mateixa línia, de manera que s'aconsegueixin simultàniament dos objectius:

1r Atendre la necessitat d'un lideratge clar i diàfan davant la societat, objectiu que exigeix executius amb una gran capacitat de gestió per actuar ràpidament i eficaçment.

2n Respondre a l'exigència d'un debat polític obert i creatiu sobre les principals polítiques de la ciutat, així com aprofundir en el control de l'acció d'un executiu reforçat, objectiu que implica que el ple desenvolupi les seves potencialitats deliberants i fiscalitzadores.

En segon lloc, el règim local espanyol s'ha caracteritzat tradicionalment, com ja s'ha destacat, per un excés uniformisme, hereu del model continental d'Administració local en el qual s'insereix de manera evident. Aquesta tendència ha suposat que, amb l'excepció del denominat règim de consell obert, propi dels municipis amb molt poca població, hagi existit i existeixi essencialment un règim comú, que, amb poques singularitats que tenen en compte la dimensió demogràfica, configura un model organicofuncional substancialment similar per a tots els municipis, que és pràcticament igual per als que amb prou feines superen els 5.000 habitants i per als que en tenen diversos cents de milers i, fins i tot, milions.

II

D'aquest uniformisme, se n'han ressentit singularment les ciutats espanyoles més grans, que han estat reclamant un règim jurídic que els permetés afrontar la seva enorme complexitat com a estructures politicoadministratives. De fet, el govern urbà no ha rebut fins ara un tractament específic suficient en el nostre ordenament jurídic, com a conseqüència d'aquest tradicional tractament unitari que ha caracteritzat al nostre règim local. En la legislació de règim local del sistema polític anterior es preveia la possibilitat d'un règim especial de carta, que va quedar pràcticament inèdita, i, no obstant això, es van establir, mitjançant les lleis especials de 1960 i de 1963, els règims especials de Barcelona i Madrid, respectivament, que no contenien realment grans innovacions, i, substancialment, es limitaven a reforçar la figura de l'alcalde, a crear la figura dels delegats de servei, a consagrar la divisió territorial en districtes i a operar determinats retocs en el règim d'hisenda.

L'establiment del sistema democràtic a Espanya, i la instauració del denominat «Estat de les autonomies», va comportar un repartiment competencial en matèria de règim local en el qual l'Estat es reserva la legislació bàsica en la matèria, i correspon a les comunitats autònomes la legislació de desplegament. En aquest context, la LRBRL, tal com ja s'ha destacat, per una part, va venir a mantenir el tradicional criteri uniformista del nostre règim local, i si bé preveu la possibilitat de règims especials, directament no en regula cap, llevat de les línies essencials del consell obert, i, es limita, quant als règims especials de Madrid i Barcelona, d'una banda, a declarar-los vigents en el que no s'oposin a la nova Llei bàsica estatal, la contradiguin o hi siguin incompatibles, i, d'altra, a atribuir a les comunitats autònomes la regulació de les àrees metropolitanes.

En definitiva, contemplat globalment i tenint en compte el conjunt de municipis espanyols de gran població, no es pot dir que el règim jurídic local hagi respost fins ara en un grau suficient a les necessitats específiques dels municipis altament poblats i, en el marc de les competències de l'Estat, que en aquesta matèria se ceneixen a la regulació del règim bàsic local, es fa necessari, doncs, abordar les reformes normatives necessàries que donin resposta a les necessitats experimentades pel municipalisme espanyol, per poder afrontar-les en el context d'una societat dinàmica i en evolució constant.

Per això precisament, el Govern, mitjançant el ministre d'administracions públiques, va enviar a la Comissió d'Entitats Locals del Senat l'octubre de 2001 un informe detallat sobre les grans ciutats, que ha servit de base a un ampli debat per coadjuvar a delimitar aquests fenòmens urbans i les necessitats específiques del seu govern i administració, les conclusions del qual s'han tingut en compte en la reforma del règim local espanyol. Fruit de tot això és el nou model organicofuncional que preveu aquesta Llei per als municipis amb gran població.

D'altra banda, després de 18 anys de vigència, s'han posat de manifest determinades mancances i disfuncionalitats en la regulació de determinats aspectes en la LRRL, la qual cosa unida a la desitjable consolidació de les nostres entitats locals aconsella emprendre una sèrie de modificacions en àmbits concrets.

En aquest sentit, pel seu caràcter merament declaratiu, s'ha manifestat insuficient el tractament que fa la LRRL de la participació ciutadana. En aquest tercer àmbit, hi ha una tendència continental clara a reforçar les possibilitats de participació i d'incidència dels ciutadans en el govern local, per evitar o corregir, en el context d'un món globalitzat, l'allunyament dels ciutadans de la vida pública. En aquesta matèria, s'han de destacar la procedència d'incrementar la participació i la implicació dels ciutadans en la vida pública local, la qual cosa de cap manera no constitueix un element contradictori amb els anteriors, sinó que, al contrari, els complementa i els enriqueix. I si bé és cert que en aquest àmbit s'han de concedir marges amplis a la potestat d'autoorganització de les entitats locals, també ho és que la legislació bàsica estatal ha de contenir uns estàndards mínims concrets que permetin l'efectivitat d'aquesta participació.

També s'ha de destacar l'absència de cobertura legal per a la potestat sancionadora de les entitats locals quan no hi ha legislació sectorial; la insuficient i superada regulació de les formes de gestió dels serveis públics locals en la legislació bàsica estatal, o la desmesurada exigència d'un quòrum especial per aprovar les ordenances fiscals, tan vinculades al pressupost que s'aprova per majoria simple.

III

Sense perjudici que l'objectiu últim ha de ser elaborar una nova llei de bases de l'Administració local, que constitueixi un instrument adequat perquè els nostres governs locals afrontin els reptes complexos que els presenten les albrors del segle XXI, que necessita un temps raonable però no dilatat de reflexió i discussió, els nostres governs locals, de manera inajornable, requereixen l'adopció d'una sèrie de reformes tendents a racionalitzar-los i modernitzar-los, que respon a necessitats ineludibles.

Amb aquesta finalitat, s'ha elaborat aquesta Llei de mesures per a la modernització del govern local, els aspectes més rellevants de la qual s'exposen a continuació.

A l'article primer s'introdueixen una sèrie de reformes en l'articulat de la LRRL, que afecten totes les entitats locals o classes determinades d'aquestes, tant si es tracta de municipis, de mancomunitats o de províncies, segons els casos. Així mateix, s'addicionen determinats preceptes i s'afegeixen dos nous títols a la LRRL.

Dins d'aquest primer bloc de mesures, es reforça el paper de les mancomunitats de municipis en el nostre sistema local, de manera que, d'una banda, es millora la regulació de les seves potestats, aclarint que la seva determinació, en el marc de la legislació aplicable a cada una d'aquestes, correspon als municipis mancomunats i, d'altra banda, s'estableix la possibilitat que es puguin

crear entre municipis de diferents comunitats autònomes, en els termes de les legislacions respectives.

En matèria d'organització, s'ha de destacar que la comissió de govern passa a denominar-se «junta de govern local», expressió que tendeix a destacar la naturalesa executiva de l'òrgan.

En l'àmbit de les competències locals, s'ha d'assenyalar que l'atribució a les províncies de funcions en matèria de cooperació al foment del desenvolupament econòmic i social i de planificació estratègica al territori provincial, sense perjudici de les competències de les altres administracions públiques en aquest àmbit, té una rellevància particular, ja que enllaça directament amb un conjunt d'activitats d'importància creixent als governs locals contemporanis, en el qual les diputacions provincials ja s'hi han implicat de manera creixent durant els últims anys. Aquesta competència provincial és especialment necessària a les zones rurals, on la posada en pràctica de les polítiques de desenvolupament local està produint resultats excel·lents.

En matèria de règim jurídic, la novetat més rellevant és la supressió del quòrum del vot favorable de la majoria absoluta dels membres que legalment componguin el ple de l'entitat per aprovar les ordenances fiscals, sense excessiu dubte i es passa a exigir el mateix que el requerit per aprovar els pressupostos.

En matèria de participació ciutadana, s'estableixen uns estàndards mínims que constitueixen els mecanismes necessaris per potenciar-la: l'establiment de la necessitat de reglaments orgànics en tots els municipis en matèria de participació ciutadana, que determinin i regulin els procediments i mecanismes adequats per fer-la efectiva; l'aplicació necessària de les noves tecnologies de la informació i la comunicació de forma interactiva, per facilitar la participació i la comunicació amb els veïns, així com per facilitar la realització de tràmits administratius i la introducció en la legislació bàsica sobre règim local de les iniciatives ciutadanes, que poden constituir un instrument participatiu important, que, fins i tot, pot donar lloc a consultes populars.

En definitiva, els diversos mecanismes participatius creats i impulsats per la Llei, tant amb caràcter general com els que més endavant s'assenyalen per als municipis als quals sigui aplicable el títol X de la Llei, col·loquen el nostre règim local en la línia avançada de promoció de la participació que està adquirint cos a tot el continent, impulsada pel Consell d'Europa, i de la qual és una important manifestació la Recomanació del seu Comitè de Ministres Rec (2001) 19, que ha servit de font d'inspiració per a aquesta reforma.

En matèria de gestió dels serveis públics locals, s'estableix una classificació nova de les diverses formes de gestió, i s'incorpora a l'àmbit local una figura que l'experiència ha demostrat eficaç en altres administracions públiques, com són les entitats públiques empresarials. D'altra banda, s'incorpora a la Llei la regulació substancial necessària dels organismes autònoms i de les societats mercantils amb capital social públic, fins ara només regulades parcialment en normes reglamentàries.

Així mateix, s'incorporen a la nostra legislació bàsica de règim local els consorcis transfronterers, com a mecanisme associatiu que es pot fer servir en una activitat d'importància creixent com és la cooperació transfronterera de les nostres entitats locals.

La Llei potencia els mecanismes de cooperació interadministratius i actualitza la regulació de la Comissió Nacional d'Administració Local, per tal de flexibilitzar-ne el funcionament.

També s'impulsa la creació dels òrgans de cooperació entre l'Administració General de l'Estat i l'Administració

de les comunitats autònomes que preveu l'article 5 de la Llei 30/1992, en matèria de règim local, l'existència dels quals és necessària com a fòrum de cooperació entre les administracions públiques implicades en tots els assumptes rellevants en matèria de règim local.

IV

La Llei introdueix dos títols nous a la LRBRL, referents, respectivament, al règim d'organització dels municipis de gran població i a la tipificació de les infraccions i sancions en determinades matèries.

Al nou títol X de la LRBRL s'estableix un règim orgànic específic per als municipis amb població de més de 250.000 habitants, les capitals de província de població de més de 175.000 habitants, els municipis capitals de província, capitals autonòmiques o seu d'institucions autonòmiques i els municipis la població dels quals superi els 75.000 habitants, que presentin circumstàncies econòmiques, socials, històriques o culturals especials, si bé en els dos últims casos s'exigeix que així ho decideixin les assemblees legislatives corresponents. Les normes incloses als capítols II i III del títol X també són aplicables als cabildos insulars canaris d'illes la població de les quals sigui de més de 175.000 habitants, i a la resta de cabildos insulars d'illes la població de les quals sigui de més de 75.000 habitants, sempre que així ho decideixi mitjançant una llei el Parlament Canari a iniciativa dels plens dels cabildos respectius.

El capítol II d'aquest títol aborda l'organització i el funcionament dels municipis destinataris d'aquest règim, i regula els seus òrgans necessaris—el ple, les comissions del ple, l'alcalde, els tinentes d'alcalde i la junta de govern local—, així com la divisió territorial en districtes, els òrgans superiors i directius, l'assessoria jurídica, els mecanismes de participació ciutadana, el consell social de la ciutat i la comissió especial de suggeriments i reclamacions.

Pel que fa al ple, les innovacions més rellevants són, sense cap dubte, la possibilitat que l'alcalde delegui la presidència en qualsevol regidor, la supressió de les seves funcions executives o administratives, que es concentren en els òrgans d'aquesta naturalesa, i la possibilitat de delegar funcions resolutòries en les comissions.

Amb aquest conjunt de mesures es configura el ple com un verdader òrgan de debat de les grans polítiques locals que afecten el municipi i d'adopció de les decisions estratègiques.

Pel que fa a l'alcalde, constitueix el principal òrgan de direcció de la política, el govern i l'administració municipal, i, al costat de les funcions simbòliques, com ara la màxima representació del municipi, té les atribucions executives necessàries per al desenvolupament d'aquesta funció.

L'alcalde així configurat té menys atribucions gestores o executives que l'alcalde de règim comú, perquè en el cas dels municipis que preveu el títol X de la LRBRL es perfila una junta de govern local «forta», que substitueix la comissió de govern, dotada de funcions àmplies de naturalesa executiva, i que es constitueix com un òrgan col·legiat essencial de col·laboració en la direcció política de l'ajuntament.

Aquesta junta de govern local, els membres de la qual són designats i destituïts lliurement per l'alcalde, presenta com a novetat que fins a un terç, com a màxim, dels seus membres, exclos l'alcalde, poden ser persones que no tinguin la condició de regidor. D'aquesta manera es reforça el perfil executiu d'aquest òrgan.

D'altra banda, aquesta configuració és totalment incardinable en el model legal europeu de govern local, dissenyat en els seus aspectes essencials a la Carta europea de l'autonomia local, l'article 3.2 de la qual preveu

que els òrgans electius col·legiats locals «poden disposar d'òrgans executius responsables davant d'ells mateixos».

Quant als districtes, que constitueixen un instrument essencial per desenvolupar polítiques de proximitat i participació als municipis altament poblats, tant des de la perspectiva de la desconcentració de funcions, com des de la de la participació ciutadana, se n'estableix el caràcter necessari, i a més cada ajuntament ha d'establir el percentatge mínim dels seus recursos que s'ha de gestionar per districtes.

La Llei també regula l'assessoria jurídica, i requereix per al seu titular la condició de funcionari amb habilitació de caràcter nacional o de funcionari de carrera de qualsevol administració pública i la titulació de llicenciat en dret.

Aquest capítol també conté una classificació dels òrgans superiors municipals, que són l'alcalde i els membres de la junta de govern local, i els de caràcter directiu.

També s'ha de destacar l'establiment del denominat consell social de la ciutat, com a mecanisme participatiu de caràcter consultiu de les principals organitzacions econòmiques i socials del municipi, centrat essencialment en el camp del desenvolupament local i de la planificació estratègica urbana, àmbits que estan adquirint una importància essencial en les polítiques locals.

Finalment, una altra novetat rellevant en l'àmbit organitzatiu és l'establiment d'un òrgan per a la participació dels veïns i la defensa dels seus drets. La Llei ha posat l'accent en aquest àmbit en preveure la necessitat que aquesta defensa es garanteixi mitjançant la creació d'una comissió de suggeriments i reclamacions, que està formada per membres del ple, amb participació de tots els grups polítics.

El capítol III d'aquest títol X regula l'organització de la gestió economicofinancera, estableix els principis d'aquesta gestió en els municipis a què es refereix aquesta Llei, preveu la creació d'un o de diversos òrgans per exercir les funcions de pressupost, comptabilitat, tresoreria i recaptació, i atribueix en tot cas la funció pública del control i la fiscalització interna de la gestió econòmica i pressupostària a la intervenció general municipal. Aquesta separació i redistribució de funcions intenta oferir una resposta a la complexitat que les funcions presenten en aquests municipis, la qual cosa fa aconsellable adoptar aquest nou model.

Tant el titular de la intervenció general com el de l'òrgan o els òrgans que exerceixen les funcions de comptabilitat, tresoreria i recaptació han de ser funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, respectant el consolidat criteri tradicional de funcions reservades per raons d'interès supralocal als funcionaris d'aquesta escala.

També es preveu l'existència d'un òrgan especialitzat per al coneixement i la resolució de les reclamacions sobre actes tributaris de competència local, la composició i el funcionament del qual pretenen garantir la competència tècnica, la celeritat i la independència requerides de manera tan palesa pels ciutadans en aquest àmbit. Aquest òrgan pot constituir un instrument important per abaratir i agilitar la defensa dels drets dels ciutadans en un àmbit tan sensible i rellevant com el tributari, així com per reduir la conflictivitat en via contenciosa administrativa, amb l'alleujament consegüent de la càrrega de treball a la qual estan sotmesos els òrgans d'aquesta jurisdicció.

Una altra novetat substancial per a aquests municipis, prevista en una de les disposicions addicionals que s'afegeixen a la LRBRL, és la creació al Ministeri d'Administracions Públiques d'un observatori urbà per al seguiment de l'evolució de la qualitat de la vida urbana, amb la introducció, per primera vegada, d'instruments d'anàlisi comparada de resultats en el nostre règim local.

Finalment, el nou títol XI de la LRBRL tracta un altre aspecte ineludible del règim jurídic de les entitats locals, en regular la tipificació de les infraccions i sancions per les entitats locals en determinades matèries. En efecte, no es podia demorar durant més temps la necessitat d'omplir la llacuna legal que hi ha en matèria de potestat sancionadora municipal en les esferes en les quals no trobin suport en la legislació sectorial, i s'estableixen criteris de tipificació de les infraccions i les escales de sancions corresponents perquè les funcions d'aquesta naturalesa es duguin a terme adequadament, d'acord amb les exigències del principi de legalitat adaptades a les singularitats locals, i sempre en defensa de la convivència ciutadana en els assumptes d'interès local i dels serveis i el patrimoni municipal, conforme a la doctrina que estableix la Sentència del Tribunal Constitucional 132/2001, de 8 de juny. Aquesta regulació es completa amb la necessària modificació dels articles 127.1 i 129.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

La Llei té caràcter bàsic en virtut de les competències atribuïdes a l'Estat per l'article 149.1.18a de la Constitució.

Article primer. *Modificació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.*

Mitjançant aquesta Llei es modifiquen determinats preceptes de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, es modifica la denominació del títol IX de la dita Llei, s'hi introdueixen nous preceptes i s'hi afegeixen dos títols nous, en els termes que a continuació s'assenyalen:

1. Es modifiquen els articles 4, 12, 13, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 32, 33.3, 34.1.c), k) i m), 34.2, 35, 36, 41, 44, 47, 52.2.a), 70, 73.3, 85, 87, 108 i 117, el número 7 de la disposició addicional segona i la disposició addicional cinquena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, que queden redactats de la manera següent:

«Article 4.

1. En qualitat d'administracions públiques de caràcter territorial, i dins l'esfera de les seves competències, corresponen en tot cas als municipis, les províncies i les illes:

- a) Les potestats reglamentària i d'autoorganització.
- b) Les potestats tributària i financera.
- c) La potestat de programació o planificació.
- d) Les potestats expropiatòria i d'investigació, delimitació i recuperació d'ofici dels seus béns.
- e) La presumpció de legitimitat i l'executivitat dels seus actes.
- f) Les potestats d'execució forçosa i sancionadora.
- g) La potestat de revisió d'ofici dels seus actes i acords.
- h) Les prelacions, preferències i altres prerrogatives reconegudes a la hisenda pública per als crèdits d'aquesta, sense perjudici de les que corresponguin a les hisendes de l'Estat i de les comunitats autònomes; així com la inembargabilitat dels seus béns i drets en els termes que preveuen les lleis.

2. El que disposa el número precedent pot ser aplicable a les entitats territorials d'àmbit inferior

al municipal i, així mateix, a les comarques, àrees metropolitanes i altres entitats locals, i les lleis de les comunitats autònomes han de concretar quines d'aquelles potestats són aplicables, excepte en el cas de les mancomunitats, que es regeixen pel que disposa l'apartat següent.

3. Corresponen a les mancomunitats de municipis, per a la prestació dels serveis o l'execució de les obres de competència seva, les potestats que assenyalava l'apartat 1 d'aquest article que determinin els seus estatuts. Si no hi ha previsió estatutària, els corresponen totes les potestats que enumera l'apartat esmentat, sempre que calguin per al compliment de la seva finalitat, i d'acord amb la legislació aplicable a cada una de les potestats esmentades, en ambdós casos.»

«Article 12.

1. El terme municipal és el territori en el qual l'ajuntament exerceix les seves competències.

2. Cada municipi pertany només a una província.»

«Article 13.

1. La creació o supressió de municipis, així com l'alteració de termes municipals, es regulen per la legislació de les comunitats autònomes sobre règim local, sense que l'alteració de termes municipals pugui suposar, en cap cas, modificació dels límits provincials. En tot cas requereixen audiència dels municipis interessats i dictamen del Consell d'Estat o de l'òrgan consultiu superior dels consells de govern de les comunitats autònomes, si n'hi ha. Simultàniament a la petició d'aquest dictamen se n'ha de donar coneixement a l'Administració General de l'Estat.

2. La creació de nous municipis només es pot fer sobre la base de nuclis de població territorialment diferenciats i sempre que els municipis resultants tinguin recursos suficients per complir les competències municipals i no suposi disminució en la qualitat dels serveis que s'estaven prestant.

3. Sense perjudici de les competències de les comunitats autònomes, l'Estat, atenent criteris geogràfics, socials, econòmics i culturals, pot establir mesures que tendeixin a fomentar la fusió de municipis a fi de millorar la capacitat de gestió dels assumptes públics locals.»

«Article 18.

1. Són drets i deures dels veïns:

a) Ser elector i elegible d'acord amb el que disposa la legislació electoral.

b) Participar en la gestió municipal d'acord amb el que disposen les lleis i, si s'escau, quan la col·laboració amb caràcter voluntari dels veïns sigui interessada pels òrgans de govern i administració municipal.

c) Fer servir, d'acord amb la seva naturalesa, els serveis públics municipals, i accedir als aprofitaments comunals, conforme a les normes aplicables.

d) Contribuir mitjançant les prestacions econòmiques i personals legalment previstes a la realització de les competències municipals.

e) Ser informat, amb la petició prèvia raonada, i adreçar sol·licituds a l'Administració municipal en relació amb tots els expedients i la documentació

municipal, d'acord amb el que preveu l'article 105 de la Constitució.

f) Demanar la consulta popular en els termes que preveu la llei.

g) Exigir la prestació i, si s'escau, l'establiment del servei públic corresponent, en el cas de constituir una competència municipal pròpia de caràcter obligatori.

h) Exercir la iniciativa popular en els termes que preveu l'article 70 bis.

i) Els altres drets i deures que estableixen les lleis.

2. La inscripció dels estrangers en el padró municipal no constitueix una prova de la seva residència legal a Espanya, ni els atribueix cap dret que no els confereixi la legislació vigent, especialment en matèria de drets i llibertats dels estrangers a Espanya.»

«Article 19.

1. El Govern i l'administració municipal, llevat en els municipis que legalment funcionin en règim de consell obert, correspon a l'ajuntament, integrat per l'alcalde i els regidors.

2. Els regidors són elegits mitjançant sufragi universal, igual, lliure, directe i secret, i l'alcalde és elegit pels regidors o pels veïns; tot això en els termes que estableixi la legislació electoral general.

3. El règim d'organització dels municipis que assenyalava el títol X d'aquesta Llei s'ha d'ajustar al que s'hi disposa. En el que no prevegi el títol esmentat és aplicable el règim comú que regulen els articles següents.»

«Article 20.

1. L'organització municipal respon a les regles següents:

a) L'alcalde, els tinents d'alcalde i el ple existeixen en tots els ajuntaments.

b) La junta de govern local existeix a tots els municipis amb una població de més de 5.000 habitants i als de menys, quan així ho disposi el seu reglament orgànic o així ho acordi el ple del seu ajuntament.

c) Als municipis de més de 5.000 habitants, i als de menys en què així ho disposi el seu reglament orgànic o ho acordi el ple, hi ha d'haver, si la seva legislació autonòmica no preveu en aquest àmbit una altra forma organitzativa, òrgans que tinguin per objecte l'estudi, l'informe o la consulta dels assumptes que han de ser sotmesos a la decisió del ple, així com el seguiment de la gestió de l'alcalde, la junta de govern local i els regidors que tinguin delegacions, sense perjudici de les competències de control que corresponen al ple. Tots els grups polítics integrants de la corporació tenen dret a participar en aquests òrgans, mitjançant la presència de regidors que hi pertanyen en proporció amb el nombre de regidors que tinguin al ple.

d) La comissió especial de suggeriments i reclamacions existeix als municipis que assenyalava el títol X, i en aquells altres en què el ple així ho acordi, pel vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal dels seus membres, o així ho disposi el seu reglament orgànic.

e) La comissió especial de comptes existeix en tots els municipis, d'acord amb l'estructura que preveu l'article 116.

2. Les lleis de les comunitats autònomes sobre el règim local poden establir una organització municipal complementària a la que preveu el número anterior.

3. Els municipis mateixos, als reglaments orgànics, poden establir i regular altres òrgans complementaris, de conformitat amb el que preveuen aquest article i les lleis de les comunitats autònomes a les quals es refereix el número anterior.»

«Article 21.

1. L'alcalde és el president de la corporació i té les atribucions següents:

a) Dirigir el govern i l'administració municipal.

b) Representar l'ajuntament.

c) Convocar i presidir les sessions del ple, llevat dels casos que preveuen aquesta Llei i la legislació electoral general, de la junta de govern local, i de qualssevol altres òrgans municipals quan així s'estableixi en una disposició legal o reglamentària, i decidir els empats amb vot de qualitat.

d) Dirigir, inspeccionar i impulsar els serveis i obres municipals.

e) Dictar bans.

f) Desenvolupar la gestió econòmica d'acord amb el pressupost aprovat, disposar despeses dins els límits de la seva competència, concertar operacions de crèdit, amb exclusió de les que preveu l'article 158.5 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, sempre que aquelles estiguin previstes al pressupost i el seu import acumulat dins de cada exercici econòmic no superi el 10 per cent dels seus recursos ordinaris, llevat de les de tresoreria que li corresponen quan l'import acumulat de les operacions vives en cada moment no superi el 15 per cent dels ingressos corrents liquidats en l'exercici anterior, ordenar pagaments i retre comptes; tot això de conformitat amb el que disposa la Llei reguladora de les hisendes locals.

g) Aprovar l'oferta d'ocupació pública d'acord amb el pressupost i la plantilla aprovats pel ple, aprovar les bases de les proves per a la selecció del personal i per als concursos de provisió de llocs de treball i distribuir les retribucions complementàries que no siguin fixes i periòdiques.

h) Exercir la direcció superior de tot el personal, acordar-ne el nomenament i les sancions, inclosa la separació del servei dels funcionaris de la corporació i l'acomiadament del personal laboral, i donar-ne compte al ple, en aquests dos últims casos, en la primera sessió que faci. Aquesta atribució s'entén sense perjudici del que disposen els articles 99.1 i 3 d'aquesta Llei.

i) Exercir la direcció de la policia municipal.

j) Les aprovacions dels instruments de planejament de desenvolupament del planejament general no expressament atribuïdes al ple, així com la dels instruments de gestió urbanística i dels projectes d'urbanització.

k) Exercir les accions judicials i administratives i defensar l'ajuntament en les matèries de competència seva, fins i tot quan les ha delegat en un altre òrgan i, en cas d'urgència, en matèries de la competència del ple, i en aquest cas donar-ne compte al ple en la primera sessió que faci perquè ho ratifiqui.

l) La iniciativa per proposar al ple la declaració de lesivitat en matèries de la competència de l'alcalde.

m) Adoptar personalment, i sota la seva responsabilitat, en cas de catàstrofe o d'infortunis públics o greu risc d'aquests, les mesures necessàries i adequades, i donar-ne compte immediatament al ple.

n) Sancionar les faltes de desobediència a la seva autoritat o per infracció de les ordenances municipals, excepte en els casos en què aquesta funció estigui atribuïda a altres òrgans.

ñ) Les contractacions i concessions de tota classe quan el seu import no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, els sis milions d'euros incloses les de caràcter plurianual, quan la seva durada no sigui de més de quatre anys, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

o) Aprovar els projectes d'obres i de serveis quan sigui competent per a la seva contractació o concessió i estiguin previstos al pressupost.

p) Adquirir béns i drets quan el seu valor no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost, ni els tres milions d'euros, així com l'alienació del patrimoni que no superi el percentatge ni la quantia indicats als casos següents:

1r La de béns immobles, sempre que estigui prevista al pressupost.

2n La de béns mobles, llevat dels declarats de valor històric o artístic l'alienació dels quals no estigui prevista al pressupost.

q) Atorgar les llicències, llevat que les lleis sectorials ho atribueixin expressament al ple o a la junta de govern local.

r) Ordenar la publicació i l'execució dels acords de l'ajuntament i fer-los complir.

s) Les altres que expressament li atribueixin la llei, i les que la legislació de l'Estat o de les comunitats autònomes assignin al municipi i no atribueixin a altres òrgans municipals.

2. Així mateix, correspon a l'alcalde el nomenament dels tinents d'alcalde.

3. L'alcalde pot delegar l'exercici de les seves atribucions, llevat de les de convocar i presidir les sessions del ple i de la junta de govern local, decidir els empats amb el vot de qualitat, la concertació d'operacions de crèdit, la direcció superior de tot el personal, la separació del servei dels funcionaris i l'acomiadament del personal laboral, i les enunciades als paràgrafs a), e), j), k), l) i m) de l'apartat 1 d'aquest article. Això no obstant, pot delegar en la junta de govern local l'exercici de les atribucions que preveu el paràgraf j).»

«Article 22.

1. El ple integrat per tots els regidors és presidit per l'alcalde.

2. Corresponen, en tot cas, al ple les atribucions següents:

a) El control i la fiscalització dels òrgans de govern.

b) Els acords relatius a la participació en organitzacions supramunicipals; alteració del terme municipal; creació o supressió de municipis i de les entitats a les quals es refereix l'article 45; creació

d'òrgans desconcentrats; alteració de la capitalitat del municipi i el canvi de nom del municipi o d'aquelles entitats i l'adopció o la modificació de la seva bandera, ensenya o escut.

c) L'aprovació inicial del planejament general i l'aprovació que posi fi a la tramitació municipal dels plans i altres instruments d'ordenació que preveu la legislació urbanística.

d) L'aprovació del reglament orgànic i de les ordenances.

e) La determinació dels recursos propis de caràcter tributari; l'aprovació i la modificació dels pressupostos, i la disposició de despeses en matèria de la seva competència i l'aprovació dels comptes; tot això d'acord amb el que disposa la Llei reguladora de les hisendes locals.

f) L'aprovació de les formes de gestió dels serveis i dels expedients de municipalització.

g) L'acceptació de la delegació de competències feta per altres administracions públiques.

h) El plantejament de conflictes de competències a altres entitats locals i altres administracions públiques.

i) L'aprovació de la plantilla de personal i de la relació de llocs de treball, la fixació de la quantia de les retribucions complementàries fixes i periòdiques dels funcionaris i el nombre i règim del personal eventual.

j) L'exercici d'accions judicials i administratives i la defensa de la corporació en matèries de competència plenària.

k) La declaració de lesivitat dels actes de l'ajuntament.

l) L'alteració de la qualificació jurídica dels béns de domini públic.

m) La concertació de les operacions de crèdit la quantia acumulada de les quals, dins cada exercici econòmic, excedeixi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost—llevat de les de tresoreria, que li corresponen quan l'import acumulat de les operacions vives en cada moment superi el 15 per cent dels ingressos corrents liquidats en l'exercici anterior— tot això de conformitat amb el que disposa la Llei reguladora de les hisendes locals.

n) Les contractacions i concessions de tota classe quan el seu import superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost i, en qualsevol cas, els sis milions d'euros, així com els contractes i les concessions plurianuals quan la seva durada sigui de més de quatre anys i els plurianuals de menys durada quan l'import acumulat de totes les seves anualitats superi el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici i, en tot cas, quan sigui de més de la quantia assenyalada en aquesta lletra.

ñ) L'aprovació dels projectes d'obres i serveis quan sigui competent per contractar-los o concedir-los, i quan encara no estiguin previstos als pressupostos.

o) L'adquisició de béns i drets quan el seu valor superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost i, en tot cas, quan sigui de més de tres milions d'euros, així com les alienacions patrimonials en els casos següents:

1r Quan es tracti de béns immobles o de béns mobles que estiguin declarats de valor històric o artístic, i no estiguin previstes al pressupost.

2n Quan tot i ser previstes al pressupost, superin els mateixos percentatges i quanties indicats per a les adquisicions de béns.

p) Aquelles altres que hagin de correspondre al ple perquè la seva aprovació exigeix una majoria especial.

q) Les altres que expressament li confereixin les lleis.

3. Igualment, correspon al ple la votació sobre la moció de censura a l'alcalde i sobre la qüestió de confiança plantejada per aquest, que han de ser públiques i s'han de dur a terme mitjançant una crida nominal en tots els casos, i es regeixen pel que disposa la legislació electoral general.

4. El ple pot delegar l'exercici de les seves atribucions en l'alcalde i en la junta de govern local, llevat de les enunciades a l'apartat 2, paràgrafs a), b), c), d), e), f), g), h), i), l) i p), i a l'apartat 3 d'aquest article.»

«Article 23.

1. La junta de govern local l'integra l'alcalde i un nombre de regidors no superior al terç del nombre legal dels regidors, nomenats i separats lliurement per aquell, que n'ha de donar compte al ple.

2. Correspon a la junta de govern local:

a) L'assistència a l'alcalde en l'exercici de les seves atribucions.

b) Les atribucions que l'alcalde o un altre òrgan municipal li delegui o li atribueixin les lleis.

3. Els tinents d'alcalde, per l'ordre del seu nomenament i en els casos de vacant, absència o malaltia, substitueixen l'alcalde, i són lliurement designats i remoguts per l'alcalde d'entre els membres de la junta de govern local i, on no n'hi hagi, d'entre els regidors.

4. L'alcalde pot delegar l'exercici de determinades atribucions en els membres de la junta de govern local i, on no n'hi hagi, en els tinents d'alcalde, sense perjudici de les delegacions especials que, per a tasques específiques, pugui fer en favor de qualssevol regidors, encara que no hi pertanyin.»

«Article 24.

1. Per facilitar la participació ciutadana en la gestió dels assumptes locals i millorar-la, els municipis poden establir òrgans territorials de gestió descentrada, amb l'organització, les funcions i les competències que cada ajuntament els confereixi, atenent les característiques de l'assentament de la població en el terme municipal, sense perjudici de la unitat de govern i gestió del municipi.

2. Als municipis que assenyalen l'article 121 els és aplicable el règim de gestió desconcentrada que estableix l'article 128.»

«Article 32.

L'organització provincial respon a les regles següents:

1. El president, els vicepresidents, la junta de govern i el ple existeixen a totes les diputacions.

2. Així mateix, a totes les diputacions hi ha d'haver òrgans que tinguin per objecte l'estudi, l'informe o la consulta dels assumptes que han de ser sotmesos a la decisió del ple, així com el seguiment de la gestió del president, la junta de govern

i els diputats que tinguin delegacions, sempre que la legislació autonòmica respectiva no prevegi una forma organitzativa diferent en aquest àmbit i sense perjudici de les competències de control que corresponen al ple.

Tots els grups polítics integrants de la corporació tenen dret a participar en els òrgans esmentats, mitjançant la presència de diputats que hi pertanyen, en proporció amb el nombre de diputats que tinguin en el ple.

3. La resta dels òrgans complementaris dels anteriors s'estableix i es regula per les pròpies diputacions. Això no obstant, les lleis de les comunitats autònomes sobre règim local poden establir una organització provincial complementària de la que preveu aquest text legal.»

«Article 33.

3. Igualment, correspon al ple la votació sobre la moció de censura al president i sobre la qüestió de confiança plantejada pel president, que han de ser públiques, s'han de dur a terme mitjançant una crida nominal en tots els casos, i es regeixen pel que disposa la legislació electoral general.»

«Article 34.1.

c) Convocar i presidir les sessions del ple, llevat dels casos que preveuen aquesta Llei i la legislació electoral general, de la junta de govern i qualsevol altre òrgan de la diputació, i decidir els empats amb vot de qualitat.

k) Les contractacions i concessions de tota classe, quan el seu import no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, els sis milions d'euros, incloses les de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui de més de quatre anys, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris de pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

m) L'adquisició de béns i drets quan el seu valor no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni els tres milions d'euros, així com l'alienació de patrimoni que no superi el percentatge i la quantia indicats als casos següents:

La de béns immobles, sempre que estigui prevista al pressupost.

La de béns mobles, llevat dels declarats de valor històric o artístic l'alienació dels quals no estigui prevista al pressupost.»

«Article 34.2.

2. El president pot delegar l'exercici de les seves atribucions, llevat de la de convocar i presidir les sessions del ple i de la junta de govern, decidir els empats amb el vot de qualitat, concertar operacions de crèdit, la direcció superior de tot el personal, la separació del servei de funcionaris i l'acomiadament del personal laboral, i les enunciades als paràgrafs a), i) i j) del número anterior.»

«Article 35.

1. La junta de govern s'integra pel president i un nombre de diputats no superior al terç del nombre legal dels diputats nomenats i separats lliurement per aquell, que n'ha de donar compte al ple.

2. Correspon a la junta de govern:

a) L'assistència al president en l'exercici de les seves atribucions.

b) Les atribucions que el president li delegui o li atribueixin les lleis.

3. El president pot delegar l'exercici de determinades atribucions en els membres de la junta de govern, sense perjudici de les delegacions especials que per a tasques específiques pugui fer a favor de qualssevol diputats, encara que no pertanyi a la junta de govern.

4. Els vicepresidents, per l'ordre del seu nomenament i en els casos de vacant, absència o malaltia, substitueixen el president, i són designats lliurement pel president entre els membres de la junta de govern.»

«Article 36.

1. Són competències pròpies de la diputació les que els atribueixin, en aquest concepte, les lleis de l'Estat i de les comunitats autònomes als diferents sectors de l'acció pública, i en tot cas:

a) La coordinació dels serveis municipals entre si per garantir-ne la prestació integral i adequada a què es refereix l'apartat a) del número 2 de l'article 31.

b) L'assistència i la cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment els de menys capacitat econòmica i de gestió.

c) La prestació de serveis públics de caràcter supramunicipal i, si s'escau, supracomarcal.

d) La cooperació en el foment del desenvolupament econòmic i social i en la planificació al territori provincial, d'acord amb les competències de les altres administracions públiques en aquest àmbit.

e) En general, el foment i l'administració dels interessos peculiars de la província.

2. Als efectes del que disposen els paràgrafs a) i b) del número anterior, la diputació:

a) Aprova anualment un pla provincial de cooperació en les obres i els serveis de competència municipal, en l'elaboració del qual han de participar els municipis de la província. El pla, que ha de contenir una memòria justificativa dels seus objectius i dels criteris de distribució dels fons, criteris que en tot cas han de ser objectius i equitatius, es pot finançar amb mitjans propis de la diputació, les aportacions municipals i les subvencions que acordin la comunitat autònoma i l'Estat amb càrrec als pressupostos respectius. Sense perjudici de les competències reconegudes als estatuts d'autonomia i de les anteriorment assumides i ratificades pels estatuts d'autonomia, la comunitat autònoma, al seu territori, assegura la coordinació dels diversos plans provincials, d'acord amb el que preveu l'article 59 d'aquesta Llei.

L'Estat i la comunitat autònoma, si s'escau, poden subjectar les seves subvencions a determinats criteris i condicions en la seva utilització o ús.

b) Assegura l'accés de la població de la província al conjunt dels serveis mínims de competència municipal i la més gran eficàcia i economia en la prestació d'aquests mitjançant qualssevol fórmules d'assistència i cooperació municipal. Amb aquesta finalitat, les diputacions poden atorgar subvencions i ajuts amb càrrec als seus fons propis per realitzar i mantenir obres i serveis municipals

que s'instrumenten a través de plans especials o altres instruments específics.»

«Article 41.

1. Els cabildos insulars canaris, com a òrgans de govern, administració i representació de cada illa, es regeixen per les normes que inclou la disposició addicional catorzena d'aquesta Llei i supletòriament per les normes que regulen l'organització i el funcionament de les diputacions provincials, i n'assumeixen les competències, sense perjudici del que disposa l'Estatut d'autonomia de les Canàries.

2. A l'arxipèlag canari subsisteixen les mancomunitats provincials interinsulars exclusivament com a òrgans de representació i expressió dels interessos provincials. Integren aquests òrgans els presidents dels ajuntaments insulars de les províncies corresponents, i els presideix el de l'ajuntament de l'illa en què es trobi la capital de la província.

3. Els consells insulars de les illes Balears, als quals són aplicables les normes d'aquesta Llei que regulen l'organització i el funcionament de les diputacions provincials, assumeixen les seves competències d'acord amb el que disposa aquesta Llei i les que els corresponguin, de conformitat amb l'Estatut d'autonomia de les Balears.»

«Article 44.

1. Es reconeix als municipis el dret a associar-se amb altres en mancomunitats per executar en comú obres i serveis determinats de competència seva.

2. Les mancomunitats tenen personalitat i capacitat jurídiques per complir les seves finalitats específiques i es regeixen pels seus estatuts propis. Els estatuts han de regular l'àmbit territorial de l'entitat, el seu objecte i competència, els òrgans de govern i recursos, el termini de durada i tots els altres aspectes que siguin necessaris per al seu funcionament.

En tot cas, els òrgans de govern són representatius dels ajuntaments mancomunats.

3. El procediment d'aprovació dels estatuts de les mancomunitats el determina la legislació de les comunitats autònomes i, en tot cas, s'ha d'ajustar a les regles següents:

a) L'elaboració correspon als regidors de la totalitat dels municipis promotors de la mancomunitat, constituïts en assemblea.

b) La diputació o les diputacions provincials interessades han d'emetre informe sobre el projecte d'estatuts.

c) Els plens de tots els ajuntaments aproven els estatuts.

4. S'ha de seguir un procediment similar per modificar o suprimir mancomunitats.

5. Es poden integrar en la mateixa mancomunitat municipis pertanyents a diferents comunitats autònomes, sempre que ho permetin les normatives de les comunitats autònomes afectades.»

«Article 47.

1. Els acords de les corporacions locals, com a regla general, s'adopten per majoria simple dels membres presents. Hi ha majoria simple quan els vots afirmatius són més que els negatius.

2. Es requereix el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de les corporacions per adoptar acords en les matèries següents:

- a) Creació i supressió de municipis i alteració de termes municipals.
- b) Creació, modificació i supressió de les entitats a què es refereix l'article 45 d'aquesta Llei.
- c) Aprovació de la delimitació del terme municipal.
- d) Alteració del nom i de la capitalitat del municipi.
- e) Adopció o modificació de la seva bandera, ensenya o escut.
- f) Aprovació i modificació del reglament orgànic propi de la corporació.
- g) Creació, modificació o dissolució de mancomunitats o altres organitzacions associatives, així com l'adhesió a aquestes i l'aprovació i la modificació dels seus estatuts.
- h) Transferència de funcions o activitats a altres administracions públiques, així com l'acceptació de les delegacions o els encàrrecs de gestió fets per altres administracions, llevat que per llei s'imposin obligatòriament.
- i) Cessió per qualsevol títol de l'aprofitament dels béns comunals.
- j) Concessió de béns o serveis per més de cinc anys, sempre que la seva quantia passi del 20 per cent dels recursos ordinaris del pressupost.
- k) Municipalització o provincialització d'activitats en règim de monopoli i aprovació de la forma concreta de gestió del servei corresponent.
- l) Aprovacions d'operacions financeres o de crèdit i concessions de quitaments o esperes, quan el seu import superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del seu pressupost, així com les operacions de crèdit que preveu l'article 158.5 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.
- ll) Els acords que correspongui adoptar a la corporació en la tramitació dels instruments de planejament general que preveu la legislació urbanística.
- m) Alienació de béns, quan la seva quantia passi del 20 per cent dels recursos ordinaris del seu pressupost.
- n) Alteració de la qualificació jurídica dels béns demaniais o comunals.
- ñ) Cessió gratuïta de béns a altres administracions o institucions públiques.
- o) Les restants determinades per la Llei.

3. Les normes relatives a adopció d'acords als municipis que assenyalen l'article 121 d'aquesta Llei són les que conté l'apartat 2 de l'article 123.»

«Article 52.2.

a) Les del ple, els alcaldes o presidents i les juntes de govern, excepte en els casos excepcionals en què una llei sectorial requereixi l'aprovació ulterior de l'Administració de l'Estat o de la comunitat autònoma, o quan sigui procedent un recurs davant d'aquestes en els supòsits de l'article 27.2.»

«Article 70.

1. Les sessions del ple de les corporacions locals són públiques. Això no obstant, poden ser secrets el debat i la votació dels assumptes que

puguin afectar el dret fonamental dels ciutadans als quals es refereix l'article 18.1 de la Constitució, quan així s'acordi per majoria absoluta.

No són públiques les sessions de la junta de govern local.

2. Els acords que adoptin les corporacions locals es publiquen o notifiquen de la manera que preveu la Llei. Les ordenances, inclòs l'articulat de les normes dels plans urbanístics, així com els acords corresponents a aquests l'aprovació definitiva dels quals sigui competència dels ens locals, es publiquen en el butlletí oficial de la província i no entren en vigor fins que s'hagi publicat completament el seu text i hagi transcorregut el termini que preveu l'article 65.2, llevat dels pressupostos i les ordenances fiscals que es publiquen i entren en vigor en els termes que estableix la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals. Les administracions públiques amb competències urbanístiques han de tenir, a disposició dels ciutadans que ho sollicitin, còpies completes del planejament vigent en el seu àmbit territorial.

3. Tots els ciutadans tenen dret a obtenir còpies i certificacions acreditatives dels acords de les corporacions locals i els seus antecedents, així com a consultar els arxius i registres en els termes que disposi la legislació de desplegament de l'article 105, paràgraf b), de la Constitució. La denegació o limitació d'aquest dret, en tot el que afecti la seguretat i defensa de l'Estat, l'esbrinament dels delictes o la intimitat de les persones, s'ha de verificar mitjançant una resolució motivada.»

«Article 73.3.

A efectes de la seva actuació corporativa, els membres de les corporacions locals es constitueixen en grups polítics, en la forma i amb els drets i les obligacions que s'estableixin a excepció dels que no s'integrin al grup polític que constitueixi la formació electoral per la qual van ser elegits o que abandonin el seu grup de procedència, que tenen la consideració de membres no adscrits.

El ple de la corporació, amb càrrec als pressupostos anuals d'aquesta, pot assignar als grups polítics una dotació econòmica que ha de comptar amb un component fix, idèntic per a tots els grups, i un altre de variable, en funció del nombre de membres de cada un d'aquests, dins els límits que, si s'escau, estableixin amb caràcter general les lleis de pressupostos generals de l'Estat i sense que es puguin destinar al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació o a l'adquisició de béns que puguin constituir actius fixos de caràcter patrimonial.

Els drets econòmics i polítics dels membres no adscrits no poden ser superiors als que els hagin correspost de romandre al grup de procedència, i s'exerceixen en la forma que determini el reglament orgànic de cada corporació.

Aquesta previsió no és aplicable en el cas de candidatures presentades com a coalició electoral, quan algun dels partits polítics que la integrin deixi abandonar-la.

Els grups polítics han de portar amb una comptabilitat específica de la dotació a què es refereix el paràgraf segon d'aquest apartat 3, que han de posar a disposició del ple de la corporació, sempre que aquest ho demani.

Quan la majoria dels regidors d'un grup polític municipal abandonin la formació política que va presentar la candidatura per la qual van concórrer a les eleccions o en siguin expulsats, han de ser els regidors que romanguin en aquesta formació política els integrants legítims de l'esmentat grup polític a tots els efectes. En qualsevol cas, el secretari de la corporació es pot adreçar al representant legal de la formació política que va presentar la candidatura corresponent a efectes que notifiqui l'acreditació de les circumstàncies assenyalades.»

«Article 85.

1. Són serveis públics locals els que presten les entitats locals en l'àmbit de les seves competències.

2. Els serveis públics de la competència local es poden gestionar mitjançant alguna de les formes següents:

A) Gestió directa:

- a) Gestió per la mateixa entitat local.
- b) Organisme autònom local.
- c) Entitat pública empresarial local.

d) Societat mercantil local, el capital social de la qual pertanyi íntegrament a l'entitat local o a un ens públic d'aquesta.

B) Gestió indirecta, mitjançant les diferents formes previstes per al contracte de gestió de serveis públics en l'article 156 del text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny.

3. En cap cas es poden prestar per gestió indirecta ni mitjançant societat mercantil de capital social exclusivament local els serveis públics que impliquin exercici d'autoritat.»

«Article 87.

1. Les entitats locals poden constituir consorcis amb altres administracions públiques per a finalitats d'interès comú o amb entitats privades sense ànim de lucre que persegueixin finalitats d'interès públic, concurrents amb les de les administracions públiques.

2. Els consorcis es poden utilitzar per a la gestió dels serveis públics locals, en el marc dels convenis de cooperació transfronterera en la qual participin les entitats locals espanyoles, i d'acord amb les previsions dels convenis internacionals ratificats per Espanya en la matèria.»

«Article 108.

Contra els actes sobre aplicació i efectivitat dels tributs locals, i dels ingressos restants de dret públic de les entitats locals, com ara prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries, preus públics, i multes i sancions pecuniàries, s'ha de formular el recurs de reposició específicament que a aquest efecte preveu la Llei reguladora de les hisendes locals. Aquest recurs té caràcter potestatiu als municipis als quals es refereix el títol X d'aquesta Llei.»

«Article 117.

1. La Comissió Nacional d'Administració Local és l'òrgan permanent per a la col·laboració entre

l'Administració General de l'Estat i l'Administració local.

2. La Comissió està formada, sota la presidència del ministre d'administracions públiques, per un nombre igual de representants de les entitats locals i de l'Administració General de l'Estat. La designació dels representants de les entitats locals correspon en tot cas a l'associació d'àmbit estatal amb una implantació més gran.

La seva composició, funcionament i règim d'adopció d'acords s'ha de determinar reglamentàriament, mitjançant un reial decret aprovat pel Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Administracions Públiques.

3. La Comissió es reuneix, amb la convocatòria prèvia del seu president, a iniciativa pròpia o a sol·licitud de la representació local. A les seves reunions poden assistir, quan siguin convocats pel seu president, representants de les comunitats autònomes.

4. El ple de la Comissió Nacional d'Administració Local pot delegar funcions a les seves subcomissions, a excepció de l'informe dels avantprojectes de Llei que versin sobre les matèries següents:

- a) Normativa bàsica de règim local.
- b) Hisendes locals.
- c) Lleis orgàniques que afectin l'Administració local.»

«Disposició adicional segona.

7. De conformitat amb la disposició adicional primera de la Constitució i els articles 10.4 i 37 de l'Estatut d'autonomia del País Basc, correspon a les institucions forals de territoris històrics la facultat de convocar, exclusivament per al seu territori, els concursos als quals es refereix l'article 99.1, per a les places vacants que hi hagi. Aquestes convocatòries es poden publicar a més en el butlletí oficial del territori històric respectiu i en el "Butlletí Oficial del País Basc".

Així mateix, d'acord amb les disposicions esmentades en el paràgraf anterior, correspon a les institucions forals dels territoris històrics la facultat que preveu el penúltim paràgraf de l'article 99.1, de nomenament dels funcionaris als quals es refereix l'article 92.3.»

«Disposició adicional cinquena.

1. Les entitats locals poden constituir associacions, d'àmbit estatal o autonòmic, per a la protecció i promoció dels seus interessos comuns, a les quals se'ls aplica la seva normativa específica i, en el que no s'hi preveu, la legislació de l'Estat en matèria d'associacions.

2. Les associacions d'entitats locals es regeixen pels seus estatuts aprovats pels representants de les entitats associades, els quals han de garantir la participació dels seus membres en les tasques associatives i la representativitat dels seus òrgans de govern. Així mateix, cal assenyalar en els estatuts la periodicitat amb què han de fer-se les assemblees generals ordinàries, en cas que aquesta periodicitat sigui superior que la que preveu, amb caràcter general, l'article 11.3 de la Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació.

3. Aquestes associacions, en l'àmbit propi de les seves funcions, poden subscriure convenis amb les diferents administracions públiques.»

2. El títol IX de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, passa a denominar-se «Organitzacions per a la cooperació entre les administracions públiques en matèria d'Administració local».

3. S'afegeixen els preceptes següents a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, amb el contingut següent:

«Article 70 bis.

1. Els ajuntaments han d'establir i regular en normes de caràcter orgànic procediments i òrgans adequats per a la participació efectiva dels veïns en els assumptes de la vida pública local, tant en l'àmbit del municipi en el seu conjunt com en el dels districtes, en el cas que hi hagi al municipi les divisions territorials esmentades.

2. Els veïns que gaudeixin del dret de sufragi actiu en les eleccions municipals poden exercir la iniciativa popular presentant propostes d'acords o actuacions o projectes de reglaments en matèries de la competència municipal. Aquestes iniciatives han d'anar subscrietes almenys pel percentatge de veïns del municipi següent:

- a) Fins a 5.000 habitants, el 20 per cent.
- b) De 5.001 a 20.000 habitants, el 15 per cent.
- c) A partir de 20.001 habitants, el 10 per cent.

Aquestes iniciatives han de ser sotmeses a debat i votació en el ple, sense perjudici que siguin resoltes per l'òrgan competent per raó de la matèria. En tot cas, es requereix l'informe previ de legalitat del secretari de l'ajuntament, així com l'informe de l'interventor quan la iniciativa afecti drets i obligacions de contingut econòmic de l'ajuntament. Als municipis a què es refereix l'article 121 d'aquesta Llei, l'informe de legalitat ha de ser emès pel secretari general del ple i quan la iniciativa afecti drets i obligacions de contingut econòmic, l'informe ha de ser emès per l'interventor general municipal.

El que disposa aquest apartat s'entén sense perjudici de la legislació autonòmica en aquesta matèria.

Aquestes iniciatives poden portar incorporada una proposta de consulta popular local, que ha de ser tramitada en aquest cas pel procediment i amb els requisits que preveu l'article 71.

3. Així mateix, les entitats locals i, especialment, els municipis, han d'impulsar la utilització interactiva de les tecnologies de la informació i la comunicació per facilitar la participació i la comunicació amb els veïns, per a la presentació de documents i per a la realització de tràmits administratius, d'enquestes i, si s'escau, de consultes ciutadanes.

Les diputacions provincials, cabildos i consells insulars han de col·laborar amb els municipis que, per la seva insuficient capacitat econòmica i de gestió, no puguin desenvolupar en grau suficient el deure que estableix aquest apartat.»

«Article 85 bis.

1. La gestió directa dels serveis de la competència local mitjançant les formes d'organismes autònoms locals i d'entitats públiques empresarials locals es regeixen, respectivament, pel que disposen els articles 45 a 52 i 53 a 60 de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat, quan els sigui aplicable, amb les especialitats següents:

a) La seva creació, modificació, refosa i supressió correspon al ple de l'entitat local, el qual aprova-

els seus estatuts. Han de quedar adscrites a una regidoria, àrea o òrgan equivalent de l'entitat local, si bé, en el cas de les entitats públiques empresarials, també poden estar-ho a un organisme autònom local. Excepcionalment, poden existir entitats públiques empresarials els estatuts de les quals els assignin la funció de dirigir o coordinar altres ens de la mateixa naturalesa o d'una de diferent.

b) El titular del màxim òrgan de direcció d'aquests ha de ser un funcionari de carrera o laboral de les administracions públiques o un professional del sector privat, titulats superiors en ambdós casos, i amb més de cinc anys d'exercici professional en el segon. Als municipis que assenyalen el títol X, té la consideració d'òrgan directiu.

c) En els organismes autònoms locals hi ha d'haver un consell rector, la composició del qual la determinen els seus estatuts.

d) A les entitats públiques empresarials locals hi ha d'haver un consell d'administració, la composició del qual la determinen els seus estatuts. El secretari del Consell d'Administració, que ha de ser un funcionari públic al qual s'exigeixi titulació superior per ingressar, exerceix les funcions de fe pública i assessorament legal dels òrgans unipersonals i col·legiats d'aquestes entitats.

e) La determinació i modificació de les condicions retributives, tant del personal directiu com de la resta del personal s'han d'ajustar en tot cas a les normes que sobre això aprovi el ple o la junta de govern, segons correspongui.

f) Estan sotmesos a controls específics sobre l'evolució de les despeses de personal i de la gestió dels seus recursos humans per les corresponents regidories, àrees o òrgans equivalents de l'entitat local.

g) El seu inventari de béns i drets s'ha de remetre anualment a la regidoria, àrea o òrgan equivalent de l'entitat local.

h) És necessària l'autorització de la regidoria, àrea o òrgan equivalent de l'entitat local a la qual estiguin adscrits, per subscriure contractes d'una quantia superior de les quantitats fixades prèviament per aquella.

i) Estan sotmesos a un control d'eficàcia per la regidoria, àrea o òrgan equivalent de l'entitat local a la qual estiguin adscrits.

j) Qualsevol altra referència a òrgans estatals efectuada a la Llei 6/1997, de 14 d'abril, i altra normativa estatal aplicable, s'entén realitzada als òrgans competents de l'entitat local.

Les referències efectuades en aquest article a la junta de govern s'entenen efectuades al ple als municipis en què aquella no existeixi.

2. Els estatuts dels organismes autònoms locals i de les entitats públiques empresarials locals han d'incloure els punts següents:

a) La determinació dels màxims òrgans de direcció de l'organisme, ja siguin unipersonals o col·legiats, així com la seva forma de designació, amb respecte en tot cas al que disposa l'apartat anterior, amb indicació dels actes i les resolucions que exhaureixin la via administrativa.

b) Les funcions i competències de l'organisme, amb indicació de les potestats administratives generals que aquest pot exercir.

c) En el cas de les entitats públiques empresarials, els estatuts també han de determinar els

òrgans als quals es confereixi l'exercici de les potestats administratives.

d) El patrimoni que se'ls assigni per al compliment de les seves finalitats i els recursos econòmics que financen l'organisme.

e) El règim relatiu a recursos humans, patrimoni i contractació.

f) El règim pressupostari, economicofinancer, de comptabilitat, d'intervenció, control financer i control d'eficàcia, que han de ser, en tot cas, conformes amb la legislació sobre les hisendes locals i amb el que disposa el capítol III del títol X d'aquesta Llei.

3. Els estatuts s'han d'aprovar i s'han de publicar amb caràcter previ a l'entrada en funcionament efectiu de l'organisme públic corresponent.»

«Article 85 ter.

1. Les societats mercantils locals es regeixen íntegrament, sigui quina sigui la seva forma jurídica, per l'ordenament jurídic privat, llevat de les matèries en què els sigui aplicable la normativa pressupostària, comptable, de control financer, de control d'eficàcia i contractació, i sense perjudici del que assenyala l'apartat següent d'aquest article.

2. La societat ha d'adoptar una de les formes de societat mercantil de responsabilitat limitada, i en l'escriptura de constitució ha de constar el capital, que ha de ser aportat íntegrament per l'entitat local o un ens públic d'aquesta.

3. Els estatuts han de determinar la forma de designació i el funcionament de la junta general i del consell d'administració, així com els màxims òrgans de direcció d'aquestes.»

«Article 120 bis.

L'Estat impulsa la col·laboració amb les comunitats autònomes a fi de crear òrgans de cooperació conjunts en matèria de règim local, tant sota la forma jurídica de conferència sectorial com d'una altra naturalesa, d'acord amb el que disposa l'article 5 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.»

«Disposició addicional vuitena. *Especialitats de les funcions corresponents als funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional als municipis inclosos en l'àmbit d'aplicació del títol X i en els cabildos insulars canaris que regula la disposició addicional catorzena.*

En els municipis inclosos en l'àmbit d'aplicació del títol X d'aquesta Llei i en els cabildos insulars canaris que regula la disposició addicional catorzena, s'apliquen les normes següents:

a) Les funcions reservades en el títol esmentat als funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional les han d'exercir funcionaris de les subescales que corresponguin, d'acord amb el que disposa la seva normativa reglamentària.

b) La provisió dels llocs reservats a aquests funcionaris s'ha de fer pels sistemes que preveuen l'article 99 d'aquesta Llei i les disposicions reglamentàries de desplegament, i requereix en tot cas una convocatòria pública prèvia.

c) Les funcions que la legislació electoral general assigna als secretaris dels ajuntaments, així com

la gestió i custòdia del registre d'interessos de membres de la corporació, les exerceix el secretari del ple.

d) Les funcions de fe pública dels actes i acords dels òrgans unipersonals i les altres funcions de fe pública, llevat de les que siguin atribuïdes al secretari general del ple, al regidor secretari de la junta de govern local i al secretari del consell d'administració de les entitats públiques empresarials, les exerceix el titular de l'òrgan de suport al secretari de la junta de govern local, sense perjudici que pugui delegar-ne l'exercici en altres funcionaris de l'ajuntament.

e) Les funcions que la legislació sobre contractes de les administracions públiques assigna als secretaris dels ajuntaments corresponen al titular d'assessoria jurídica, llevat de les de formalització dels contractes en document administratiu.

f) El secretari general del ple i el titular de l'òrgan de suport al secretari de la junta de govern local, dins els seus àmbits d'actuació respectius, han de remetre a l'Administració de l'Estat i a la de la comunitat autònoma una còpia o, si s'escau, un extracte, dels actes i acords dels òrgans decisoris de l'ajuntament.»

«Disposició addicional novena. *Observatori urbà.*

Amb la finalitat de conèixer i analitzar l'evolució de la qualitat de vida als municipis que regula el títol X d'aquesta Llei, a través del seguiment dels indicadors que es determinin reglamentàriament, el Govern ha de crear un observatori urbà, dependent del Ministeri d'Administracions Públiques.»

«Disposició addicional desena. *Policies locals.*

En el marc del que disposen les lleis orgàniques 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial; 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat; 1/1992, de 21 de febrer, sobre protecció de la seguretat ciutadana, i les disposicions legals reguladores del règim local, s'ha de potenciar la participació dels cossos de policia local en el manteniment de la seguretat ciutadana, com a policia de proximitat, així com en l'exercici de les funcions de policia judicial, i a aquests efectes el Govern de la Nació ha de promoure les actuacions necessàries per elaborar una norma que defineixi i concreti l'àmbit material de la participació esmentada.»

«Disposició addicional onzena. *Règim especial dels municipis de gran població.*

Les disposicions que conté el títol X per als municipis de gran població prevalen respecte de les altres normes del mateix rang o inferior en tot el que s'hi oposin, les contradiguin o hi siguin incompatibles.»

«Disposició addicional dotzena. *Reordenació de societats mercantils.*

1. En els casos de constitució d'una entitat pública empresarial amb la funció de dirigir o coordinar altres ens amb naturalesa de societat mercantil local, la incorporació, si s'escau, de participacions accionaries de titularitat de la corporació o d'un ens públic d'aquesta a l'entitat pública empresarial, o d'aquesta a aquella l'acorda el ple de l'ajuntament. Les operacions de canvi de titularitat tenen efectivitat plena a partir de l'acord ple-

nari que constitueix títol acreditatiu de la nova titularitat a tots els efectes. Les participacions accionaries rebudes s'han de registrar en la comptabilitat del nou titular pel mateix valor comptable que tenien en l'anterior titular en la data de l'acord esmentat.

2. Així mateix, les esmentades operacions de canvi de titularitat no estan subjectes a la legislació del mercat de valors ni al règim d'oferta pública d'adquisició, i no donen lloc a l'exercici de drets de tempteig, retracte o qualsevol altre dret d'adquisició preferent que estatutàriament o contractualment puguin tenir sobre les participacions esmentades altres accionistes de les societats les participacions de les quals siguin transferides o, si s'escau, tercers a aquestes societats. Addicionalment, la mera transferència i reordenació de participacions societàries que es realitzi en aplicació d'aquesta norma no pot ser entesa com a causa de modificació o de resolució de les relacions jurídiques que mantinguin aquestes societats.

3. Totes les operacions societàries, canvis de titularitat i actes derivats del que preveu aquesta disposició estan exempts de qualsevol tribut estatal, inclosos els tributs cedits a les comunitats autònomes, o local, sense que en aquest últim cas escaigui la compensació a la qual es refereix el primer paràgraf de l'apartat 2 de l'article 9 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.

Els aranzels dels fedataris públics i registradors de la propietat i mercantils que intervinguin els actes derivats de l'execució d'aquesta norma es redueixen en un 90 per cent.»

«Disposició addicional tretzena.

El Govern ha d'adoptar les mesures necessàries per fer efectiva la participació de les entitats locals, mitjançant l'associació d'àmbit estatal més representativa, en la formació de la voluntat nacional en la fase ascendent del procés d'elaboració de totes les polítiques comunitàries que afecten de manera directa les competències locals.»

«Disposició addicional catorzena. *Règim especial d'organització dels cabildos insulars canaris.*

1. Les normes que contenen els capítols II i III del títol X d'aquesta Llei, llevat dels articles 128, 132 i 137, són aplicables:

a) Als cabildos insulars canaris d'illes la població de les quals sigui de més de 175.000 habitants.

b) Als restants cabildos insulars d'illes la població de les quals sigui de més de 75.000 habitants, sempre que així ho decideixi mitjançant una llei el Parlament canari a iniciativa dels plens dels respectius cabildos.

2. Són òrgans insulars necessaris dels cabildos el ple, el president i el Consell de Govern Insular.

3. Les referències que contenen els articles 122, 123, 124, 125 i 126 a l'alcalde s'entenen fetes al president del cabildo; les que contenen els articles 124, 125 i 127 als tinentes d'alcalde, als vicepresidents; les que contenen els articles 123, 126, 127, 129 i 130 a la junta de govern local, al Consell de Govern Insular, i les que contenen els articles 122, 124 i 126 als regidors, als consellers.

4. Les competències atribuïdes als òrgans esmentats a l'apartat anterior les assumeix l'òrgan insular del cabildo respectiu, sempre que aquestes no siguin matèries estrictament municipals.

5. L'Assessoria Jurídica, els òrgans superiors i directius i el Consell Social Insular tenen les competències que els assignen els articles 129, 130 i 131. El nomenament dels titulars de l'Assessoria Jurídica i dels òrgans directius s'efectua tenint en compte els requisits que exigeixen els articles 129 i 130.»

4. S'afegeixen dos nous títols, el X i el XI, a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, amb el contingut següent:

«TÍTOL X

Règim d'organització dels municipis de gran població

CAPÍTOL I

Àmbit d'aplicació

Article 121. *Àmbit d'aplicació.*

1. Les normes que preveu aquest títol són aplicables:

a) Als municipis la població dels quals superi els 250.000 habitants.

b) Als municipis capitals de província la població de les quals sigui de més de 175.000 habitants.

c) Als municipis que siguin capitals de província, capitals autonòmiques o seus de les institucions autonòmiques.

d) Així mateix, als municipis la població dels quals superi els 75.000 habitants, que tinguin circumstàncies econòmiques, socials, històriques o culturals especials.

En els casos que preveuen els paràgrafs c) i d), s'exigeix que així ho decideixin les assemblees legislatives corresponents a iniciativa dels ajuntaments respectius.

2. Quan un municipi, d'acord amb les xifres oficials de població resultants de la revisió del padró municipal aprovades pel Govern amb referència a l'1 de gener de l'any anterior al de l'inici de cada mandat del seu ajuntament, assoleixi la població requerida per a l'aplicació del règim que preveu aquest títol, la nova corporació disposa d'un termini màxim de sis mesos des de la seva constitució per adaptar la seva organització al contingut de les disposicions d'aquest títol.

A aquests efectes, s'ha de tenir en compte exclusivament la població resultant de la revisió del padró indicada, i no la corresponent a altres anys de cada mandat.

3. Els municipis als quals sigui aplicable el règim que preveu aquest títol es continuen regint per aquest, encara que la seva xifra oficial de població es redueixi posteriorment per sota del límit que estableix aquesta Llei.

CAPÍTOL II

Organització i funcionament dels òrgans municipals necessaris

Article 122. *Organització del ple.*

1. El ple format per l'alcalde i els regidors és l'òrgan de màxima representació política dels ciutadans al govern municipal.

2. El ple es convoca i el presideix l'alcalde, excepte en els casos que preveuen aquesta Llei i la legislació electoral general, al qual correspon decidir els empats amb vot de qualitat. L'alcalde pot delegar exclusivament la convocatòria i la presidència del ple, quan ho consideri oportú, en un dels regidors.

3. El ple s'ha de dotar del seu propi reglament, que té la naturalesa d'orgànic. Això no obstant, la regulació de la seva organització i funcionament la pot contenir també el reglament orgànic municipal.

En tot cas, el ple ha de tenir un secretari general i disposar de comissions, formades pels membres que designin els grups polítics en proporció amb el nombre de regidors que tinguin en el ple.

4. Corresponen a les comissions les funcions següents:

a) L'estudi, l'informe o la consulta dels assumptes que hagin de ser sotmesos a la decisió del ple.

b) El seguiment de la gestió de l'alcalde i del seu equip de govern, sense perjudici del control superior i fiscalització que, amb caràcter general, correspon al ple.

c) Les que el ple els delegui, d'acord amb el que disposa aquesta Llei.

En tot cas, són aplicables a aquestes comissions les previsions que conté per al ple l'article 46.2, paràgrafs b), c) i d).

5. Correspon al secretari general del ple, que ho és també de les comissions, les funcions següents:

a) La redacció i custòdia de les actes, així com la supervisió i l'autorització d'aquestes, amb el vist-i-plau del president del ple.

b) L'expedició, amb el vist-i-plau del president del ple, de les certificacions dels actes i acords que s'adoptin.

c) L'assistència al president del ple per assegurar la convocatòria de les sessions, l'ordre en els debats i la celebració correcta de les votacions, així com la col·laboració en el desenvolupament normal dels treballs del ple i de les comissions.

d) La comunicació, publicació i execució dels acords plenaris.

e) L'assessorament legal al ple i a les comissions, que és preceptiu en els casos següents:

1r Quan així ho ordeni el president o quan ho sol·liciti un terç dels seus membres amb antelació suficient a la celebració de la sessió en la qual l'assumpte s'hagi de tractar.

2n Sempre que es tracti d'assumptes sobre matèries per a les quals s'exigeixi una majoria especial.

3r Quan una llei així ho exigeixi en les matèries de la competència plenària.

4t Quan, en l'exercici de la funció de control i fiscalització dels òrgans de govern, ho sol·liciti el president o la quarta part, almenys, dels regidors.

Aquestes funcions queden reservades a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional. El seu nomenament correspon al president en els termes que preveu la disposició addicional vuitena, i tenen la mateixa equiparació que els òrgans directius que preveu l'article 130 d'a-

questa Llei, sense perjudici del que determinin referent a això les normes orgàniques que regulin el ple.

Article 123. *Atribucions del ple.*

1. Corresponen al ple les atribucions següents:

a) El control i la fiscalització dels òrgans de govern.

b) La votació de la moció de censura a l'alcalde i de la qüestió de confiança plantejada per aquest, que ha de ser pública i s'ha de fer mitjançant una crida nominal en tot cas i que es regeix en tots els aspectes pel que disposa la legislació electoral general.

c) L'aprovació i la modificació dels reglaments de naturalesa orgànica. En tot cas tenen naturalesa orgànica:

La regulació del ple.

La regulació del Consell Social de la ciutat.

La regulació de la Comissió Especial de Suggeriments i Reclamacions.

La regulació dels òrgans complementaris i dels procediments de participació ciutadana.

La divisió del municipi en districtes, i la determinació i regulació dels òrgans dels districtes i de les competències dels seus òrgans representatius i participatius, sense perjudici de les atribucions de l'alcalde per determinar l'organització i les competències de la seva administració executiva.

La determinació dels nivells essencials de l'organització municipal, entenent com a tals les grans àrees de govern, els coordinadors generals, dependents directament dels membres de la junta de govern local, amb funcions de coordinació de les diferents direccions generals o òrgans similars integrades a la mateixa àrea de govern, i de la gestió dels serveis comuns d'aquestes o altres funcions anàlogues i les direccions generals o òrgans similars que culminin l'organització administrativa, sense perjudici de les atribucions de l'alcalde per determinar el nombre de cada un d'aquests òrgans i establir nivells complementaris inferiors.

La regulació de l'òrgan per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives.

d) L'aprovació i la modificació de les ordenances i els reglaments municipals.

e) Els acords relatius a la delimitació i alteració del terme municipal; la creació o supressió de les entitats a les quals es refereix l'article 45 d'aquesta Llei; l'alteració de la capitalitat del municipi i el canvi de denominació d'aquest o d'aquelles entitats, i l'adopció o la modificació de la seva bandera, ensenya o escut.

f) Els acords relatius a la participació en organitzacions supramunicipals.

g) La determinació dels recursos propis de caràcter tributari.

h) L'aprovació dels pressupostos, de la plantilla de personal, així com l'autorització de despeses en les matèries de la seva competència. Així mateix, aprova el compte general de l'exercici corresponent.

i) L'aprovació inicial del planejament general i l'aprovació que posi fi a la tramitació municipal dels plans i altres instruments d'ordenació que preveu la legislació urbanística.

j) La transferència de funcions o activitats a altres administracions públiques, així com l'accep-

tació de les delegacions o encàrrecs de gestió realitzades per altres administracions, llevat que per llei s'imposin obligatòriament.

k) La determinació de les formes de gestió dels serveis, així com l'acord de creació d'organismes autònoms, d'entitats públiques empresarials i de societats mercantils per a la gestió dels serveis de competència municipal, i l'aprovació dels expedients de municipalització.

l) Les facultats de revisió d'ofici dels seus propis actes i disposicions de caràcter general.

m) L'exercici d'accions judicials i administratives i la defensa jurídica del ple en les matèries de la seva competència.

n) Establir el règim retributiu dels membres del ple, del seu secretari general, de l'alcalde, dels membres de la junta de govern local i dels òrgans directius municipals.

ñ) El plantejament de conflictes de competència a altres entitats locals i altres administracions públiques.

o) Acordar la iniciativa que preveu l'últim incís de l'article 121.1 perquè el municipi pugui ser inclòs en l'àmbit d'aplicació del títol X d'aquesta Llei.

p) Les altres que expressament li confereixin les lleis.

2. Es requereix el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres del ple, per a l'adopció dels acords referits en els paràgrafs c), e), f), j) i o) i per als acords que correspongui adoptar al ple en la tramitació dels instruments de planejament general que preveu la legislació urbanística.

Els altres acords s'adopten per majoria simple de vots.

3. Únicament es poden delegar les competències del ple referides en els paràgrafs d), k), m) i ñ) a favor de les comissions referides a l'apartat 4 de l'article anterior.

Article 124. *L'alcalde.*

1. L'alcalde té la màxima representació del municipi.

2. L'alcalde és responsable de la seva gestió política davant el ple.

3. L'alcalde té el tractament d'excel·lència.

4. En particular, correspon a l'alcalde l'exercici de les funcions següents:

a) Representar l'ajuntament.

b) Dirigir la política, el govern i l'administració municipal, sense perjudici de l'acció col·legiada de col·laboració en la direcció política que, mitjançant l'exercici de les funcions executives i administratives que li atribueix aquesta Llei, faci la junta de govern local.

c) Establir directrius generals de l'acció de govern municipal i assegurar-ne la continuïtat.

d) Convocar i presidir les sessions del ple i les de la junta de govern local i decidir els empats amb vot de qualitat.

e) Nomenar i fer cessar els tinents d'alcalde i els presidents dels districtes.

f) Ordenar la publicació, l'execució i el compliment dels acords dels òrgans executius de l'ajuntament.

g) Dictar bans, decrets i instruccions.

h) Adoptar les mesures necessàries i adequades en casos de necessitat extraordinària i urgent, i donar-ne compte immediat al ple.

i) Exercir la direcció del personal superior al servei de l'Administració municipal.

j) Exercir el comandament de la Policia Municipal.

k) Establir l'organització i l'estructura de l'Administració municipal executiva, sense perjudici de les competències atribuïdes al ple en matèria d'organització municipal, d'acord amb el que disposa el paràgraf c) de l'apartat 1 de l'article 123.

l) L'exercici de les accions judicials i administratives en matèria de la seva competència i, en cas d'urgència, en matèries de la competència del ple; en aquest cas n'ha de donar compte en la primera sessió que es faci per a la seva ratificació.

m) Les facultats de revisió d'ofici dels seus propis actes.

n) L'autorització i la disposició de despeses en les matèries de la seva competència.

ñ) Les altres que li atribueixin expressament les lleis i les que la legislació de l'Estat o de les comunitats autònomes assignin al municipi i no atribueixin a altres òrgans municipals.

5. L'alcalde pot delegar mitjançant un decret les competències anteriors a la junta de govern local als seus membres, als altres regidors i, si s'escau, als coordinadors generals, directors generals o òrgans similars, a excepció de les que assenyalen els paràgrafs b), e), h) i j), així com la de convocar i presidir la junta de govern local, decidir els empats amb vot de qualitat i la de dictar bans. Les atribucions que preveuen els paràgrafs c) i k) només són delegables a la junta de govern local.

Article 125. *Els tinents d'alcalde.*

1. L'alcalde pot nomenar entre els regidors que formin part de la junta de govern local els tinents d'alcalde, que l'han de substituir, seguint l'ordre del seu nomenament, en els casos de vacant, absència o malaltia.

2. Els tinents d'alcalde tenen el tractament d'il·lustríssim.

Article 126. *Organització de la junta de govern local.*

1. La junta de govern local és l'òrgan que, sota la presidència de l'alcalde, col·labora de forma col·legiada en la funció de direcció política que correspon a aquest i exerceix les funcions executives i administratives que assenyalen l'article 127 d'aquesta Llei.

2. Correspon a l'alcalde nomenar i separar lliurement els membres de la junta de govern local, el nombre dels quals no pot superar en un terç el nombre legal de membres del ple, a més de l'alcalde.

L'alcalde pot nomenar membres de la junta de govern local persones que no tinguin la condició de regidors, sempre que el seu nombre no superi un terç dels seus membres, exclòs l'alcalde. Els seus drets econòmics i prestacions socials són els dels membres electius.

En tot cas, per a la constitució vàlida de la junta de govern local es requereix que el nombre de membres de la junta de govern local que tenen la condició de regidors presents sigui superior al nombre dels membres presents que no tenen aquesta condició.

Els membres de la junta de govern local poden assistir a les sessions del ple i intervenir en els

debats, sense perjudici de les facultats que corresponen al seu president.

3. La junta de govern local respon políticament davant el ple de la seva gestió de forma solidària, sense perjudici de la responsabilitat directa de cada un dels seus membres per la seva gestió.

4. La secretaria de la junta de govern local correspon a un dels seus membres que tingui la condició de regidor, designat per l'alcalde, que ha de redactar les actes de les sessions i certificar sobre els seus acords. Hi ha d'haver un òrgan de suport a la junta de govern local i al regidor-secretari d'aquesta, el titular del qual és nomenat entre funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional. Les seves funcions són les següents:

- a) Assistir el regidor secretari de la junta de govern local.
- b) Trametre les convocatòries als membres de la junta de govern local.
- c) Arxivar i custodiar les convocatòries, ordres del dia i actes de les reunions.
- d) Vetllar per la comunicació correcta i fidel dels acords.

5. Les deliberacions de la junta de govern local són secretes. A les seves sessions poden assistir els regidors no pertanyents a la junta i els titulars dels òrgans directius, en ambdós casos quan siguin convocats expressament per l'alcalde.

Article 127. *Atribucions de la junta de govern local.*

1. Correspon a la junta de govern local:

- a) L'aprovació dels projectes d'ordenances i dels reglaments, inclosos els orgànics, a excepció de les normes reguladores del ple i les seves comissions.
- b) L'aprovació del projecte de pressupost.
- c) L'aprovació dels projectes d'instruments d'ordenació urbanística l'aprovació definitiva o provisional dels quals correspongui al ple.
- d) Les aprovacions dels instruments de planejament de desenvolupament del planejament general no atribuïdes expressament al ple, així com dels instruments de gestió urbanística i dels projectes d'urbanització.
- e) La concessió de qualsevol tipus de llicència, llevat que la legislació sectorial l'atribueixi expressament a un altre òrgan.
- f) Les contractacions i concessions, incloses les de caràcter plurianual, l'ampliació del nombre d'annualitats i la modificació dels percentatges de despeses plurianuals, així com la gestió, l'adquisició i l'alienació del patrimoni, la concertació d'operacions de crèdit, tot això d'acord amb el pressupost i les seves bases d'execució.
- g) El desenvolupament de la gestió econòmica, autoritzar i disposar despeses en matèria de la seva competència, disposar despeses prèviament autoritzades pel ple, i la gestió del personal.
- h) Aprovar la relació de llocs de treball, les retribucions del personal d'acord amb el pressupost aprovat pel ple, l'oferta d'ocupació pública, les bases de les convocatòries de selecció i provisió de llocs de treball, el nombre i el règim del personal eventual, la separació del servei dels funcionaris de l'Ajuntament, sense perjudici del que disposa l'article 99 d'aquesta Llei, l'acomiadament del per-

sonal laboral, el règim disciplinari i les altres decisions en matèria de personal que no estiguin expressament atribuïdes a un altre òrgan.

La composició dels tribunals d'oposicions és predominantment tècnica, i tots els seus membres han de tenir un nivell de titulació igual o superior a l'exigut per a l'ingrés a les places convocades. El seu president pot ser nomenat entre els membres de la corporació o entre el personal al servei de les administracions públiques.

i) El nomenament i la cessació dels titulars dels òrgans directius de l'Administració municipal, sense perjudici del que disposa la disposició addicional vuitena per als funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

j) L'exercici de les accions judicials i administratives en matèria de la seva competència.

k) Les facultats de revisió d'ofici dels seus propis actes.

l) Exercir la potestat sancionadora llevat que per llei estigui atribuïda a un altre òrgan.

m) Les altres que li corresponguin, d'acord amb les disposicions legals vigents.

2. La junta de govern local pot delegar en els tinents d'alcalde, en els altres membres de la junta de govern local, si s'escau, en els altres regidors, en els coordinadors generals, directors generals o òrgans similars, les funcions que enumeren els paràgrafs e), f), g), h) a excepció de l'aprovació de la relació de llocs de treball, de les retribucions del personal, de l'oferta d'ocupació pública, de la determinació del nombre i del règim del personal eventual i de la separació del servei dels funcionaris, i l) de l'apartat anterior.

Article 128. *Els districtes.*

1. Els ajuntaments han de crear districtes, com a divisions territorials pròpies, dotades d'òrgans de gestió desconcentrada, per impulsar i desenvolupar la participació ciutadana en la gestió dels assumptes municipals i la seva millora, sense perjudici de la unitat de govern i gestió del municipi.

2. Correspon al ple de la corporació la creació dels districtes i la seva regulació, en els termes i amb l'abast que preveu l'article 123, així com determinar, en una norma de caràcter orgànic, el percentatge mínim dels recursos pressupostaris de la corporació que han de gestionar els districtes, en el seu conjunt.

3. La presidència del districte ha de correspondre en tot cas a un regidor.

Article 129. *L'assessoria jurídica.*

1. Sense perjudici de les funcions reservades al secretari del ple pel paràgraf e) de l'apartat 5 de l'article 122 d'aquesta Llei, hi ha d'haver un òrgan administratiu responsable de l'assistència jurídica a l'alcalde, a la junta de govern local i als òrgans directius, comprensiva de l'assessorament jurídic i de la representació i defensa en judici de l'ajuntament, sense perjudici del que disposa l'apartat segon de l'article 447 de la Llei 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial.

2. El seu titular és nomenat i separat per la junta de govern local, entre persones que compleixin els requisits següents:

- a) Estar en possessió del títol de llicenciat en dret.

b) Tenir la condició de funcionari d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, o bé funcionari de carrera de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les entitats locals, als quals s'exigeixi per al seu ingrés el títol de doctor, llicenciat, enginyer, arquitecte o equivalent.

Article 130. Òrgans superiors i directius.

1. Són òrgans superiors i directius municipals els següents:

A) Òrgans superiors:

- a) L'alcalde.
- b) Els membres de la junta de govern local.

B) Òrgans directius:

a) Els coordinadors generals de cada àrea o regidoria.

b) Els directors generals o òrgans similars que culminin l'organització administrativa dins de cada una de les grans àrees o regidories.

c) El titular de l'òrgan de suport a la junta de govern local i al regidor secretari d'aquesta.

d) El titular de l'assessoria jurídica.

e) El secretari general del ple.

f) L'interventor general municipal.

g) Si s'escau, el titular de l'òrgan de gestió tributària.

2. També tenen la consideració d'òrgans directius els titulars dels màxims òrgans de direcció dels organismes autònoms i de les entitats públiques empresarials locals, de conformitat amb el que estableix l'article 85 bis, paràgraf b).

3. El nomenament dels coordinadors generals i dels directors generals s'ha de fer entre funcionaris de carrera de l'Estat, de les comunitats autònomes, de les entitats locals o funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, als quals s'exigeixi per al seu ingrés el títol de doctor, llicenciat, enginyer, arquitecte o equivalent, llevat que el ple, en determinar els nivells essencials de l'organització municipal, d'acord amb el que disposa l'article 123.1 c), permeti que, en consideració a les característiques específiques del lloc directiu, el seu titular no compleixi la condició de funcionari. En aquest cas els nomenaments s'han de fer motivadament i d'acord amb criteris de competència professional i experiència en l'acompliment de llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada.

4. Els òrgans superiors i directius queden sotmesos al règim d'incompatibilitats que estableixen la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, i altres normes estatals o autonòmiques que siguin aplicables.

Article 131. El consell social de la ciutat.

1. Als municipis assenyalats en aquest títol, hi ha d'haver un consell social de la ciutat, integrat per representants de les organitzacions econòmiques, socials, professionals i de veïns més representatives.

2. Correspon a aquest consell, a més de les funcions que determini el ple mitjançant normes orgàniques, l'emissió d'informes, estudis i propostes en matèria de desenvolupament econòmic

local, planificació estratègica de la ciutat i grans projectes urbans.

Article 132. Defensa dels drets dels veïns.

1. Per a la defensa dels drets dels veïns davant l'Administració municipal, el ple ha de crear una comissió especial de suggeriments i reclamacions, el funcionament de la qual es regula en normes de caràcter orgànic.

2. La comissió especial de suggeriments i reclamacions ha d'estar formada per representants de tots els grups que integrin el ple, de forma proporcional al nombre de membres que en formin part.

3. Aquesta Comissió pot supervisar l'activitat de l'Administració municipal, i ha de donar compte al ple, mitjançant un informe anual, de les queixes presentades i de les deficiències observades en el funcionament dels serveis municipals, amb especificació dels suggeriments o recomanacions no admeses per l'Administració municipal. Això no obstant, també pot realitzar informes extraordinaris quan la gravetat o la urgència dels fets ho aconsellin.

4. Per al desenvolupament de les seves funcions, tots els òrgans de govern i de l'Administració municipal estan obligats a col·laborar amb la comissió de suggeriments i reclamacions.

CAPÍTOL III

Gestió economicofinancera

Article 133. Criteris de la gestió economicofinancera.

La gestió economicofinancera s'ha d'ajustar als criteris següents:

a) Compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, d'acord amb el que disposa la legislació que el reguli.

b) Separació de les funcions de comptabilitat i de fiscalització de la gestió economicofinancera.

c) La comptabilitat s'ha d'ajustar en tot cas a les previsions que en aquesta matèria conté la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.

d) L'àmbit en què es realitza la fiscalització i el control de legalitat pressupostària és el pressupost o l'estat de previsió d'ingressos i despeses, segons escaigui.

e) Introducció de l'exigència del seguiment dels costos dels serveis.

f) L'assignació de recursos, d'acord amb els principis d'eficàcia i eficiència, s'ha de fer en funció de la definició i el compliment d'objectius.

g) L'administració i la rendibilització dels excedents líquids i la concertació d'operacions de tresoreria s'han de fer d'acord amb les bases d'execució del pressupost i el pla financer aprovat.

h) Tots els actes, documents i expedients de l'Administració municipal i de totes les entitats que en depenen, sigui quina sigui la seva naturalesa jurídica, dels quals derivin drets i obligacions de contingut econòmic estan subjectes al control i fiscalització interna per l'òrgan que determina aquesta Llei, en els termes que estableixen els articles 194 a 203 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.

Article 134. Òrgan o òrgans de gestió econòmicofinancera i pressupostària.

1. Les funcions de pressupostació, comptabilitat, tresoreria i recaptació les exerceix l'òrgan o els òrgans que determini el Reglament orgànic municipal.

2. El titular o titulars de l'òrgan o òrgans esmentats ha de ser un funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, llevat del de l'òrgan que desenvolupi les funcions de pressupostació.

Article 135. Òrgan de gestió tributària.

1. Per a la consecució d'una gestió integral del sistema tributari municipal, regit pels principis d'eficiència, suficiència, agilitat i unitat en la gestió s'habilita el ple dels ajuntaments dels municipis de gran població per crear un òrgan de gestió tributària, responsable d'exercir com a pròpies les competències que a l'Administració tributària local li atribueix la legislació tributària.

2. Corresponen a aquest òrgan de gestió tributària, almenys, les competències següents:

a) La gestió, liquidació, inspecció, recaptació i revisió dels actes tributaris municipals.

b) La recaptació en període executiu dels altres ingressos de dret públic de l'ajuntament.

c) La tramitació i resolució dels expedients sancionadors tributaris relatius als tributs la competència gestora dels quals tingui atribuïda.

d) L'anàlisi i el disseny de la política global d'ingressos públics pel que fa al sistema tributari municipal.

e) La proposta, l'elaboració i la interpretació de les normes tributàries pròpies de l'ajuntament.

f) El seguiment i l'ordenació de l'execució del pressupost d'ingressos pel que fa a ingressos tributaris.

3. En el cas que el ple faci ús de l'habilitació que preveu l'apartat 1, la funció de recaptació i el seu titular queden adscrits a aquest òrgan, i queden sense efecte el que disposa l'article 134.1 respecte a la funció de recaptació.

Article 136. Òrgan responsable del control i de la fiscalització interna.

1. La funció pública de control i fiscalització interna de la gestió econòmicofinancera i pressupostària, en la seva triple accepció de funció interventora, funció de control financer i funció de control d'eficàcia, correspon a un òrgan administratiu, amb la denominació d'intervenció general municipal.

2. La intervenció general municipal exerceix les seves funcions amb plena autonomia respecte dels òrgans i entitats municipals i càrrecs directius la gestió dels quals fiscalitzi, tenint complet accés a la comptabilitat i a tots els documents que siguin necessaris per a l'exercici de les seves funcions.

3. El seu titular ha de ser nomenat entre funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Article 137. Òrgan per a la resolució de les reclamacions econòmicoadministratives.

1. Hi ha d'haver un òrgan especialitzat en les funcions següents:

a) El coneixement i la resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recap-

tació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguin de competència municipal.

b) El dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals.

c) En el cas de ser requerit pels òrgans municipals competents en matèria tributària, l'elaboració d'estudis i propostes en aquesta matèria.

2. La resolució que es dicti posa fi a la via administrativa i contra aquesta només es pot interposar recurs contenciós administratiu.

3. Això no obstant, els interessats poden presentar, amb caràcter potestatiu, prèviament contra els actes que preveu l'apartat 1 a) el recurs de reposició que regula l'article 14 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals. Contra la resolució, si s'escau, d'aquest recurs de reposició, s'hi pot interposar reclamació econòmicoadministrativa davant l'òrgan que preveu aquest article.

4. Ha d'estar constituït per un nombre senar de membres, amb un mínim de tres, designats pel ple, amb el vot favorable de la majoria absoluta dels membres que legalment l'integrin, entre persones de competència tècnica reconeguda, que cessin per alguna de les causes següents:

a) A petició pròpia.

b) Quan ho acordi el ple amb la mateixa majoria que per al seu nomenament.

c) Quan siguin condemnats mitjançant sentència ferma per delictes dolós.

d) Quan siguin sancionats mitjançant una resolució ferma per la comissió d'una falta disciplinària molt greu o greu.

Només el ple pot acordar la incoació i la resolució de l'expedient disciplinari corresponent, que es regeix, en tots els seus aspectes, per la normativa aplicable en matèria de règim disciplinari als funcionaris de l'ajuntament.

5. El seu funcionament s'ha de basar en criteris d'independència tècnica, celeritat i gratuïtat. La seva composició, competències, organització i funcionament, així com el procediment de les reclamacions s'han de regular per reglament aprovat pel ple, d'acord en tot cas amb el que estableixen la Llei general tributària i la normativa estatal reguladora de les reclamacions econòmicoadministratives, sense perjudici de les adaptacions necessàries en consideració a l'àmbit d'actuació i funcionament de l'òrgan.

6. La reclamació que regula aquest article s'entén sense perjudici dels casos en els quals la Llei preveu la reclamació econòmicoadministrativa davant els tribunals econòmicoadministratius.

CAPÍTOL IV

Conferència de ciutats

Article 138.

Al si de la Conferència Sectorial per a Assumptes Locals, hi ha d'haver una conferència de ciutats de la qual formin part l'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes i els alcaldes dels municipis compresos en l'àmbit d'aplicació del títol X d'aquesta Llei.

TÍTOL XI

Tipificació de les infraccions i sancions per les entitats locals en determinades matèries

Article 139. *Tipificació d'infraccions i sancions en determinades matèries.*

Per a l'ordenació adequada de les relacions de convivència d'interès local i de l'ús dels seus serveis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics, els ens locals poden establir, en defecte de normativa sectorial específica, els tipus de les infraccions i imposar sancions per l'incompliment de deures, prohibicions o limitacions que contenen les ordenances corresponents, d'acord amb els criteris que estableixen els articles següents.

Article 140. *Classificació de les infraccions.*

1. Les infraccions a les ordenances locals a què es refereix l'article anterior es classifiquen com a molt greus, greus i lleus.

Són molt greus les infraccions que suposin:

a) Una pertorbació rellevant de la convivència que afecti de manera greu, immediata i directa la tranquil·litat o l'exercici de drets legítims d'altres persones, el desenvolupament normal d'activitats de tota classe conformes amb la normativa aplicable o la salubritat o ornament públics, sempre que es tracti de conductes no subsumibles en els tipus que preveu el capítol IV de la Llei 1/1992, de 21 de febrer, de protecció de la seguretat ciutadana.

b) L'impediment de l'ús d'un servei públic per una altra o altres persones amb dret a la seva utilització.

c) L'impediment o la greu i rellevant obstrucció al funcionament normal d'un servei públic.

d) Els actes de deteriorament greu i rellevant d'equipaments, infraestructures, instal·lacions o elements d'un servei públic.

e) L'impediment de l'ús d'un espai públic per una altra o altres persones amb dret a la seva utilització.

f) Els actes de deteriorament greu i rellevant d'espais públics o de qualsevol de les seves instal·lacions i elements, siguin mobles o immobles, no derivats d'alteracions de la seguretat ciutadana.

2. Les altres infraccions es classifiquen com a greus i lleus, d'acord amb els criteris següents:

a) La intensitat de la pertorbació ocasionada en la tranquil·litat o en l'exercici pacífic dels drets d'altres persones o activitats.

b) La intensitat de la pertorbació causada a la salubritat o ornament públics.

c) La intensitat de la pertorbació ocasionada en l'ús d'un servei o d'un espai públic per part de les persones amb dret a utilitzar-los.

d) La intensitat de la pertorbació ocasionada en el funcionament normal d'un servei públic.

e) La intensitat dels danys ocasionats als equipaments, infraestructures, instal·lacions o elements d'un servei o d'un espai públic.

Article 141. *Límits de les sancions econòmiques.*

Llevat que hi hagi una previsió legal diferent, les multes per infracció d'ordenances locals han de respectar les quanties següents:

Infraccions molt greus: fins a 3.000 euros.

Infraccions greus: fins a 1.500 euros.

Infraccions lleus: fins a 750 euros.»

Article segon. *Modificació del paràgraf h) de l'article 29.2 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública.*

El paràgraf h) de l'article 29.2 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública, queda redactat de la manera següent:

«h) Quan s'exerceixin càrrecs electius retribuïts i de dedicació exclusiva a les entitats locals, quan s'exerceixin responsabilitats d'òrgans superiors i directius municipals, i quan s'exerceixin responsabilitats de membres dels òrgans locals per al coneixement i la resolució de les reclamacions economicoadministratives, excepte els funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, quan exerceixin llocs reservats a ells, que es regeixen per la seva normativa específica, i queden en la situació de servei actiu.»

Article tercer. *Modificació dels articles 127.1 i 129.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.*

1. L'article 127.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, queda redactat de la manera següent:

«La potestat sancionadora de les administracions públiques, reconeguda per la Constitució, s'exerceix quan hagi estat expressament reconeguda per una norma amb rang de llei, amb aplicació del procediment previst per al seu exercici i d'acord amb el que estableix aquest títol i, quan es tracti d'entitats locals, de conformitat amb el que disposa el títol XI de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.»

2. L'article 129.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, queda redactat de la manera següent:

«Només constitueixen infraccions administratives les vulneracions de l'ordenament jurídic previstes com a tals infraccions per una llei, sense perjudici del que disposa per a l'Administració local el títol XI de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.»

Disposició transitòria primera. *Adequació dels municipis a les previsions del títol X de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.*

Els plens dels ajuntaments als quals sigui aplicable el règim que preveu el títol X de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, introduït per aquesta llei, disposen d'un termini de sis mesos des de la seva entrada en vigor per aprovar les normes orgàniques necessàries per a l'adaptació de la seva organització al que preveu el títol esmentat. Mentre no s'aproven aquestes normes, continuen en vigor les normes que regulin aquestes matèries en el moment d'entrada en vigor d'aquesta llei.

La mateixa previsió és aplicable als plens dels cabildos que quedin inclosos en l'àmbit d'aplicació de la disposició addicional catorzena.

Disposició transitòria segona. *Règim transitori de les entitats públiques empresarials.*

Mentre no es modifiqui la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en les matè-

ries que preveu l'article 85 bis, apartat segon, paràgraf f) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, és aplicable a les entitats públiques empresarials el que disposa l'esmentada Llei 39/1988 amb referència a les societats mercantils locals el capital de les quals pertanyi íntegrament a les entitats locals.

Disposició transitòria tercera. *Règim transitori dels organismes autònoms locals.*

Els plens dels ajuntaments disposen d'un termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei per adequar els organismes autònoms i per adaptar els seus estatuts al règim jurídic que recull l'article 85 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, en els termes següents:

a) Adequació dels actuals organismes autònoms de caràcter administratiu a l'organisme autònom local que preveu aquesta Llei.

b) Adequació dels actuals organismes autònoms de caràcter comercial, industrial, financer o anàleg a l'organisme autònom local o a l'entitat pública empresarial previstos en aquesta Llei.

Una vegada efectuada l'adaptació i adequació, les referències que contenen les disposicions legals i reglamentàries als organismes autònoms administratius i als organismes autònoms comercials, industrials, financers o anàlegs, s'entenen referides a l'organisme autònom local o a l'entitat pública empresarial, segons correspongui.

Disposició transitòria quarta. *Règim del municipi de Barcelona.*

Mentre no s'aprovi el seu règim especial, el títol X d'aquesta Llei no és aplicable al municipi de Barcelona.

Disposició transitòria cinquena. *Funcionaris d'Administració local amb habilitació nacional que exerceixin llocs de treball als municipis inclosos en l'àmbit d'aplicació del títol X i en els cabildos insulars que regula la disposició addicional catorzena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.*

Als funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional que a l'entrada en vigor d'aquesta Llei estiguin exercint llocs de treball reservats a ells en els municipis i cabildos insulars inclosos en l'àmbit d'aplicació del títol X i en la disposició addicional catorzena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, se'ls apliquen les normes següents:

a) El secretari de l'ajuntament passa a exercir el lloc de secretari general del ple.

b) L'intendentor de l'ajuntament passa a exercir el lloc d'intendentor general municipal.

c) El tesorero de l'ajuntament passa a exercir el lloc de titular de l'òrgan que tingui encomanades les funcions de tresoreria.

Els funcionaris restants d'Administració local amb habilitació nacional que estiguin ocupant, si s'escau, altres llocs amb funcions reservades al mateix ajuntament, hi romanen, sense perjudici de les adaptacions orgàniques necessàries i que la provisió dels nous llocs reservats a habilitats nacionals pugui efectuar la corporació mitjançant el nomenament d'aquests o d'altres funcionaris amb habilitació nacional, de conformitat amb el que estableix la disposició addicional vuitena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin, contradiguin o resultin incompatibles amb les disposicions d'aquesta Llei, excepte la disposició addicional sisena, de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i sense perjudici del que disposa la disposició transitòria quarta.

Disposició final primera. *Habilitació competencial.*

Els preceptes que conté aquesta Llei, llevat de la disposició addicional novena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, constitueixen legislació bàsica de l'Estat en matèria de règim local, d'acord amb el que estableix l'article 149.1.18a de la Constitució.

Disposició final segona. *Desplegament reglamentari.*

Es faculta el Govern per dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al desplegament i l'execució d'aquesta Llei en les matèries de la competència estatal.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor l'1 de gener de 2004.

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 16 de desembre de 2003.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ

MINISTERI D'AFERS EXTERIORS

23106 *APLICACIÓ provisional de l'Acord entre el Regne d'Espanya i l'Organització de les Nacions Unides relatiu a la reunió de treball sobre l'edició de dades estadístiques, de la Comissió Econòmica per a Europa (Madrid, del 20 al 22 d'octubre de 2003), fet a Ginebra el 18 d'octubre de 2003. («BOE» 301, de 17-12-2003.)*

ACORD ENTRE ESPANYA I L'ORGANITZACIÓ DE LES NACIONS UNIDES RELATIU A LA REUNIÓ DE TREBALL SOBRE L'EDICIÓ DE TEXTOS ESTADÍSTICS, DE LA COMISSIÓ ECONÒMICA PER A EUROPA, QUE S'HA DE FER, PER INVITACIÓ DE L'ESTAT AMFITRIÓ, A MADRID, DEL 20 AL 22 D'OCTUBRE DE 2003

L'Organització de les Nacions Unides (en endavant denominada «l'Organització») i Espanya (en endavant denominada «Estat amfitrió»), acorden:

1. Els participants a la reunió estan invitats pel secretari executiu de la Comissió Econòmica per a Europa,